



ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΔΙΑΥΓΕΙΑ»

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΝΟΜΟΣ ΠΕΛΛΑΣ**  
**ΔΗΜΟΣ ΕΔΕΣΣΑΣ**

**ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ**  
**ΑΠΟ ΤΟ ΠΡΑΚΤΙΚΟ ΤΗΣ 14<sup>ης</sup> ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΔΗΜΟΥ**  
**ΕΔΕΣΣΑΣ ΣΤΙΣ 28 ΙΟΥΛΙΟΥ 2016**

ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ : **203/2016**

ΘΕΜΑ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ:

**20. ΑΝΑΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗ Ή ΜΗ ΤΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ**  
**ΟΔΩΝ**

Σήμερα Πέμπτη 28 Ιουλίου 2016 και ώρα 18.30' το Δημοτικό Συμβούλιο συνήλθε σε τακτική δημόσια συνεδρίαση στην αίθουσα συνεδριάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου Έδεσσας, ύστερα από την με αριθμ. πρωτ. 15.132/22.7.2016 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου κ. Φίλιππου Γκιούρου, η οποία δημοσιεύτηκε στον ειδικό χώρο ανακοινώσεων του Δημοτικού Καταστήματος και επιδόθηκε νόμιμα, όπως ορίζουν οι διατάξεις του άρθρου 67 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης».

Πριν από την έναρξη της συνεδρίασης ο Πρόεδρος διαπίστωσε ότι ήταν παρόντα τα 18 από τα 27 μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου και ονομαστικά οι:

**ΠΑΡΟΝΤΕΣ ΔΗΜΟΤΙΚΟΙ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ**

1	Γκιούρος Φίλιππος (Πρόεδρος)	10	Πασχάλης Αλέξανδρος
2	Βερικούκης Χρήστος	11	Πέtkος Χρήστος
3	Γιώγας Δημήτριος	12	Σαμλίδης Μιχαήλ
4	Δασκάλου Χρήστος	13	Σόντρας Ιωάννης
5	Δίου Αναστάσιος	14	Ταμβίσκου Ευτυχία
6	Ζδρου Αικατερίνη	15	Ταπαζίδης Δημήτριος

7	Ιατρίδου – Βλαδίκα Αναστασία	16	Τσιβόγλου Χρήστος
8	Κατσάρα – Βλάχου Μαρία	17	Φουνταλής Μιχαήλ
9	Λαμπρόπουλος Κωνσταντίνος	18	Χατζόγλου Ιωάννης

### ΑΠΟΝΤΕΣ ΔΗΜΟΤΙΚΟΙ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ

#### αν και κλήθηκαν νόμιμα

1	Παρθενόπουλος Γεώργιος (Αντιπρόεδρος)	6	Μάρκου Διονύσιος
2	Πισλίνας Χρήστος (Γρ/τεας)	7	Μουράτογλου Ιωάννης
3	Αρβανιτίδου-Ιωσηφίδου Ζωγράφα	8	Ρυσάφης Αντώνιος
4	Δημητριάδης Βασίλειος	9	Φράγκου-Κυανίδου Ελισάβετ
5	Κούκος Γεώργιος		

Στη συνεδρίαση δεν παραβρέθηκε ο Πρόεδρος της Δ.Κ. Έδεσσας κ. Πέτρος Γαλανός, αν και προσκλήθηκε νόμιμα για τα θέματα που περιλαμβάνονται στην ημερήσια διάταξη και αφορούν την κοινότητά του.

Επίσης, στη συνεδρίαση προσκλήθηκαν νόμιμα οι Πρόεδροι των Τοπικών Κοινοτήτων για τα θέματα που περιλαμβάνονται στην ημερήσια διάταξη και αφορούν τις αντίστοιχες κοινότητές τους και παραβρέθηκαν οι:

- α. Μεσημερίου κ. Αντώνιος Βλαδίκας
- β. Παναγίτσας κ. Γεώργιος Παπαδόπουλος

Ο Δήμαρχος κ. Δημήτριος Γιάννου προσκλήθηκε και παρίσταται στη συνεδρίαση.

Στη συνεδρίαση παραβρέθηκε και η Ουρανία Πασιαλή, τακτική υπάλληλος του Δήμου για την τήρηση των πρακτικών.

Ο Πρόεδρος ύστερα από τη διαπίστωση ότι υπάρχει νόμιμη απαρτία κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης και τα μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου άρχισαν να συζητούν τα θέματα.

Ο Πρόεδρος εισηγούμενος το 20<sup>ο</sup> θέμα της ημερήσιας διάταξης, έθεσε υπόψη των μελών του Δημοτικού Συμβουλίου την εισήγηση της Οικονομικής Υπηρεσίας προς την Οικονομική Επιτροπή, η οποία έχει ως εξής:

*«Με τις διατάξεις του άρθρου 19 του 24-9/20-10-1958 Β.Δ/τος "Περί κωδικοποιήσεως εις ενιαίον κείμενον νόμου των ισχυουσών διατάξεων περί των προσόδων των Δήμων και Κοινοτήτων" ορίζεται ότι σε όσους κάνουν χρήση Δημοτικών ή Κοινοτικών κτημάτων, έργων ή υπηρεσιών, ο Δήμος ή η Κοινότητα δικαιούται να επιβάλλει τέλη ή δικαιώματα που ορίζονται με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου.*

Επίσης από τις διατάξεις του άρθρου 17 του Ν.1080/80 «περί τροποποίησης και συμπλήρωσης διατάξεων των περί των εσόδων των ΟΤΑ Νομοθεσίας και άλλων των διατάξεων» ορίζεται ότι τα τέλη αυτά πρέπει να καλύπτουν όλες γενικά τις ετήσιες δαπάνες στις οποίες υποβάλλεται ο Δήμος ή η Κοινότητα για την συντήρηση ή βελτίωση των έργων και την λειτουργία της αντίστοιχης υπηρεσίας.

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 65 του Ν. 3852/2010, το Δημοτικό Συμβούλιο ορίζει τους φόρους, τα τέλη τα δικαιώματα και τις εισφορές.

Με την περίπτωση ζ της παρ 1 του άρθρου 72 του ν. 3852/10 ορίζεται ότι η οικονομική επιτροπή εισηγείται προς το δημοτικό συμβούλιο την επιβολή τελών, δικαιωμάτων και εισφορών. Συνεπώς για τη λήψη απόφασης από το Δημοτικό Συμβούλιο περί επιβολής τελών, δικαιωμάτων και εισφορών απαιτείται η εισήγηση της οικονομικής επιτροπής.

Κατά τα νομολογηθέντα του ΣτΕ, οι ρυθμίσεις που αφορούν στη διαδικασία έκδοσης των τοπικών κανονιστικών αποφάσεων από τα οικεία συμβούλια, διακρίνονται από τις αποφάσεις κανονιστικού περιεχομένου που προβλέπονται σε ειδικές διατάξεις νόμων και αφορούν περιπτώσεις επιβολής φόρων, τελών και δικαιωμάτων (βλ. ενδεικτ. ΣτΕ 2211/2003 και 1282/2002). Σύμφωνα με την εγκύκλιο 41/2007 του ΥΠΕΣ, η νομολογιακή αυτή θέση συμπορεύεται με τη νομοθετική πρακτική, κατά την οποία ο τρόπος και η διαδικασία επιβολής φόρων, τελών και δικαιωμάτων προβλέπονται ρητά σε αυτοτελείς διατάξεις νομοθετημάτων, στις οποίες ο νομοθέτης είτε:

α) θέτει ο ίδιος το πλαίσιο εντός του οποίου θα ρυθμιστεί ένα σχετικό ζήτημα κατά δέσμια αρμοδιότητα του οικείου ΟΤΑ (πχ. σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 24 του ν. 2130/1993, ο συντελεστής του τέλους ακίνητης περιουσίας καθορίζεται μεν με απόφαση του δημοτικού/κοινοτικού συμβουλίου, οριοθετείται ωστόσο εντός της προδιαγεγραμμένης, από την ανωτέρω διάταξη, κλίμακας από μηδέν εικοσιπέντε τοις χιλίοις, μέχρι μηδέν τριάντα πέντε τοις χιλίοις),

β) επιφυλάσσει διακριτική ευχέρεια στους ΟΤΑ για την επιβολή, δι' αποφάσεως του οικείου δημοτικού/κοινοτικού συμβουλίου, τελών, εισφορών και δικαιωμάτων, εξουσιοδοτώντας περαιτέρω τους ανωτέρω όπως καθορίσουν το ύψος του τέλους, ή της εισφοράς, τους υπόχρεους στην καταβολή τους και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια (π.χ. με την παρ. 14 του άρθρου 25 του ν. 1828/89, οι ΟΤΑ α' βαθμού μπορούν να επιβάλλουν τέλη ή εισφορές ανταποδοτικού χαρακτήρα, αναφορικά με υπηρεσίες ή τοπικά έργα, που συμβάλλουν στη βελτίωση της ποιότητας ζωής, στην ανάπτυξη της περιοχής και στην καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών).

Η επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών υπέρ δήμων και κοινοτήτων, στο πλαίσιο της σχετικής εκ του νόμου αρμοδιότητάς τους, δεν εμπίπτει στο ρυθμιστικό πεδίο των τοπικών κανονιστικών αποφάσεων που εκδίδονται βάσει του άρθρου 79 του ΚΔΚ. Ωστόσο, όταν προκύψει περίπτωση επιβολής φόρου, τέλους κλπ, επί θεμάτων για τα οποία ο οικείος δήμος ή κοινότητα εκδίδει τοπική κανονιστική απόφαση, με την οποία θέτει κανόνες ή όρους και προϋποθέσεις για τη ρύθμισή τους (πχ. προσδιορισμός και λειτουργία των χώρων στάθμευσης των οχημάτων, καθορισμός κοινοχρήστων χώρων, λειτουργία του συστήματος ύδρευσης), απαιτείται η έκδοση δύο διακριτών αποφάσεων: ειδικότερα, η μία απόφαση θα αφορά τους όρους και τις προϋποθέσεις του υπό ρύθμιση θέματος (σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 79 ΚΔΚ), ενώ με την άλλη θα επιβάλλεται το αντίστοιχο τέλος κλπ.

Σύμφωνα με την ίδια πάντα εγκύκλιο, οι κανονιστικές αποφάσεις αναφορικά με την επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών λαμβάνονται

αποκλειστικά από το οικείο δημοτικό/κοινοτικό συμβούλιο, το οποίο αποτελεί το κυρίαρχο όργανο του δήμου/κοινότητας και ισχύει κατά κανόνα για το σύνολο της εδαφικής του επικράτειας (Επιφυλάσσεται ωστόσο στα οικεία δημοτικά/κοινοτικά συμβούλια διακριτική ευχέρεια ως προς την επιβολή διαφοροποιημένων τελών σε επίπεδο τοπικών διαμερισμάτων, υπό την προϋπόθεση ότι οι σχετικές αποφάσεις θα πρέπει να αιτιολογούνται ειδικώς, με επαρκή αναφορά στις τοπικές συνθήκες που επιβάλλουν τη διαφοροποίηση, οι οποίες συσχετίζονται προς την οικεία ανταποδοτικότητα). Ως εκ τούτου και κατά την έννοια των προδιαληφθυσών σκέψεων, οι διατάξεις του άρθρου 79 του ΚΔΚ, οι οποίες προβλέπουν ιδιαίτερη διαδικασία έκδοσης των τοπικών κανονιστικών αποφάσεων (γνώμη τοπικού συμβουλίου εάν αφορά το τοπικό διαμέρισμα και διαβούλευση με τοπικούς φορείς), δεν εφαρμόζονται για την έκδοση των αποφάσεων που αφορούν στην επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών.

Με την υπ' αριθμ. 269/2015 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου είχαν αποφασισθεί τα εξής:

Η μη αναπροσαρμογή των δικαιωμάτων για την αποκατάσταση δημοτικών οδών για το έτος 2016 δηλαδή να παραμείνουν όπως έχουν επιβληθεί με την αριθμ. 228/2014 απόφαση του Δ.Σ. του Δήμου Έδεσσας, δηλαδή:

- α) σε δέκα εννιά ευρώ και είκοσι δύο λεπτά (19,22€) για ασφαλιόδρομο,
- β) σε ευρώ δέκα εννιά και είκοσι δύο λεπτά (19,22€) για τσιμεντοστρωμένο δρόμο,
- γ) σε τριάντα εννιά ευρώ και πενήντα οκτώ λεπτά (39,58€) για λιθόστρωτο δρόμο και
- δ) σε είκοσι τρία ευρώ και εβδομήντα πέντε λεπτά (23,75€) για πεζοδρόμια (όταν πρόκειται για πλακόστρωση) και για κάθε τετραγωνικό μέτρο εφάπαξ.

Η Οικονομική Υπηρεσία προτείνει να μην γίνει αναπροσαρμογή των δικαιωμάτων για την αποκατάσταση δημοτικών οδών- πλατειών και κοι/σιων χώρων για το έτος 2017, σύμφωνα με την εισήγηση της τεχνικής υπηρεσίας του Δήμου το κόστος αποκατάστασης των οδών - πλατειών και κοι/σιων χώρων καλύπτεται με τις υπάρχουσες τιμές».

Σύμφωνα με τα παραπάνω η οικονομική επιτροπή με την αριθμ. 182/2016 απόφασή της, εισηγείται ομόφωνα τη μη αναπροσαρμογή των δικαιωμάτων για την αποκατάσταση δημοτικών οδών και μέχρι την έκδοση νεώτερης απόφασης.

Στη συνέχεια δόθηκε ο λόγος στον Δημοτικό Σύμβουλο κ. Μιχαήλ Φουνταλή, καθώς και στον Δήμαρχο κ. Δημήτριο Γιάννου, προκειμένου να εκφράσουν τις απόψεις τους για το θέμα, όπως αναλυτικά αναφέρονται στα απομαγνητοφωνημένα πρακτικά.

Το Δ.Σ. αφού έλαβε υπόψη του όλες τις παραπάνω διατάξεις, καθώς και την αριθμ. 182/2016 απόφαση - εισήγηση της Οικονομικής Επιτροπής

#### **Αποφασίζει κατά πλειοψηφία**

Τη μη αναπροσαρμογή των δικαιωμάτων για την αποκατάσταση δημοτικών οδών, δηλαδή παραμένουν όπως έχουν επιβληθεί με την αριθμ. 269/2015 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου για το έτος 2016 και αναλυτικά περιγράφονται στο εισηγητικό μέρος της παρούσας, έως την έκδοση νεότερης απόφασης Δημοτικού Συμβουλίου.

Ο Δημοτικός Σύμβουλος κ. Μιχαήλ Φουνταλής, μειοψηφεί με την παραπάνω απόφαση.

Η παρούσα απόφαση να δημοσιευθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρ. 66 του Β.Δ. 24-9/20-10-1958.

### **Η παρούσα απόφαση πήρε αριθμό 203/2016**

Αφού αναγνώστηκε το πρακτικό αυτό υπογράφεται ως ακολούθως.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Δ.Σ.	ΤΑ ΜΕΛΗ
ΦΙΛΙΠΠΟΣ ΓΚΙΟΥΡΟΣ	Βερικούκης Χρήστος, Γιώγας Δημήτριος, Δασκάλου
<b>Ακριβές απόσπασμα</b>	Χρήστος, Δίου Αναστάσιος, Ζδρου Αικατερίνη, Ιατρίδου –
<b>Έδεσσα 2.8.2016</b>	Βλαδίκια Αναστασία, Κατσάρα – Βλάχου Μαρία,
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Δ.Σ.	Λαμπρόπουλος Κωνσταντίνος, Πασχάλης Αλέξανδρος,
	Πέtkος Χρήστος, Σαμλίδης Μιχαήλ, Σόντρας Ιωάννης,
	Ταμβίσκου Ευτυχία, Ταπαζίδης Δημήτριος, Τσιβόγλου
	Χρήστος, Φουνταλής Μιχαήλ, Χατζόγλου Ιωάννης.

**ΦΙΛΙΠΠΟΣ Ν. ΓΚΙΟΥΡΟΣ**

#### **Αποδέκτες προς ενέργεια:**

- Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας Θράκης  
Τμήμα Διοικητικό Οικονομικό Ν. Πέλλας
- Προϊσταμένη τμήματος εσόδων & περιουσίας κα Μ. Μήτσου (για την κατά νόμο δημοσίευσή της)

#### **Εσωτερική Διανομή (ηλεκτρονικά):**

- Προϊστάμενο τμήματος διοικητικών & οικονομικών υπηρεσιών Δ.Ε. Βεγορίτιδας κ. Χ. Προμογιάννη
- Προϊσταμένη Δ/κών & Οικονομικών υπηρεσιών κα Μ. Ρούσκα
- Λογιστήριο κ. Φ. Παρούτογλου
- Αντιδήμαρχο Οικονομικών κ. Ι. Μουράτογλου