

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΠΕΛΛΑΣ



ΔΗΜΟΣ ΕΔΕΣΣΑΣ

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ
ΑΠΟ ΤΟ ΠΡΑΚΤΙΚΟ ΤΗΣ 13^{ης} ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
ΔΗΜΟΥ ΕΔΕΣΣΑΣ ΣΤΙΣ 11 ΙΟΥΛΙΟΥ 2022

ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ : **92/2022**

ΘΕΜΑ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ:

1.ΚΑΘΟΡΙΣΜΟΣ ΕΛΑΧΙΣΤΩΝ ΑΠΟΣΤΑΣΕΩΝ ΤΩΝ ΣΗΜΕΙΩΝ ΑΣΚΗΣΗΣ ΣΤΑΣΙΜΟΥ
ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΑΠΟ ΑΛΛΑ ΣΗΜΕΙΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝΤΟΣ, ΓΙΑ ΤΗΝ
ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ ΈΔΕΣΣΑΣ ΚΑΙ ΤΟΝ ΟΙΚΙΣΜΟ Π. ΑΓΙΟΥ ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ

Σήμερα Δευτέρα 11 Ιουλίου 2022 και ώρα 18.30 το Δημοτικό Συμβούλιο συνήλθε σε τακτική δημόσια δια ζώσης συνεδρίαση στην αίθουσα συνεδριάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου Έδεσσας, ύστερα από την με αριθμ. πρωτ. 8864/7.7.2022 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου κ. Φίλιππου Γκιούρου, η οποία δημοσιεύτηκε στον ειδικό χώρο ανακοινώσεων του Δημοτικού Καταστήματος και επιδόθηκε νόμιμα, όπως ορίζουν οι διατάξεις του άρθρου 67 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης».

Πριν από την έναρξη της συνεδρίασης ο Πρόεδρος διαπίστωσε ότι ήταν παρόντα τα 14 από τα 27 μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου και ονομαστικά οι:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ ΔΗΜΟΤΙΚΟΙ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ

1	Γκιούρος Φίλιππος (Πρόεδρος)	8	Κίτσου Ελένη
2	Γιώγας Δημήτριος	9	Μούκας Σωτήριος
3	Δελής Αθανάσιος	10	Μουστάκας Γεώργιος
4	Θωμάς Ευάγγελος	11	Ρυσάφης Αντώνιος
5	Ιατρίδου-Βλαδίκια Αναστασία	12	Σαμλίδης Μιχαήλ
6	Καραμάνη Δήμητρα	13	Τσιτσάγκας Χαράλαμπος
7	Κετσιτζίδης Ιγνάτιος	14	Χατζόγλου Ιωάννης

ΑΠΟΝΤΕΣ ΔΗΜΟΤΙΚΟΙ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ

αν και κλήθηκαν νόμιμα

1	Πέτκου Αναστάσιος (Αντιπρόεδρος)	8	Ξυλουργίδης Αντώνιος
2	Γάτσης Χρήστος (Γρ/τεας)	9	Παπαδόπουλος Ελευθέριος
3	Θεοδώρου Έλλη	10	Πασχάλης Αλέξανδρος

- | | | | |
|---|---------------------------|----|---------------------|
| 4 | Καραπατσούδη Ελένη | 11 | Ταμβίσκου Ευτυχία |
| 5 | Κατσάρα-Βλάχου Μαρία | 12 | Τζιάκος Δημήτριος |
| 6 | Λαμπρόπουλος Κωνσταντίνος | 13 | Τσεπκεντζής Ιωάννης |
| 7 | Μουράτογλου Ιωάννης | | |

Οι Δημοτικοί Σύμβουλοι κ.κ. Κατσάρα-Βλάχου Μαρία και Λαμπρόπουλος Κωνσταντίνος προσήλθαν στη συνεδρίαση αμέσως μετά την έναρξη της συνεδρίασης.

Οι Δημοτικοί Σύμβουλοι κ. κ. Χρήστος Γάτσης και Δημήτριος Τζιάκος προσήλθαν στη συνεδρίαση κατά τη διάρκεια υποβολής ερωτήσεων προς τους Αντιδημάρχους και τους Προέδρους των Νομικών Προσώπων του Δήμου.

Η Δημοτική Σύμβουλος κα Αναστασία Ιατρίδου - Βλαδίκια αποχώρησε από τη συνεδρίαση κατά τη διάρκεια των απαντήσεων στις ερωτήσεις των Δημοτικών Συμβούλων.

Στη συνεδρίαση προσκλήθηκαν νόμιμα οι Πρόεδροι των Συμβουλίων των Δημοτικών Κοινοτήτων για τα θέματα που περιλαμβάνονται στην ημερήσια διάταξη και αφορούν την κοινότητά τους και παραβρέθηκαν οι εξής:

- α. Έδεσσας κ. Πέτρος Γαλανός
- β. Αγίου Αθανασίου κ. Πέτρος Βερικιώκης

Στη συνεδρίαση παραβρέθηκε ο Πρόεδρος του Συμβουλίου της Κοινότητας Πλατάνης κ. Χρήστος Σπρίτας

Ο Δήμαρχος κ. Δημήτριος Γιάννου προσκλήθηκε όμως δεν παρέστη στη συνεδρίαση.

Στη συνεδρίαση παραβρέθηκε και η Ουρανία Πασιαλή, τακτική υπάλληλος του Δήμου για την τήρηση των πρακτικών.

Ύστερα από τη διαπίστωση ότι υπάρχει νόμιμη απαρτία ο Πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης και τα μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου άρχισαν να συζητούν τα θέματα.

Ο Πρόεδρος σχετικά με το 1^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, γνωστοποίησε σε ηλεκτρονική μορφή στα μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου την αριθμ. 19/2022 απόφαση - εισήγηση της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής, η οποία έχει ως εξής:

1. ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣ ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΓΙΑ ΤΗ ΛΗΨΗ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΟΝ ΚΑΘΟΡΙΣΜΟ ΕΛΑΧΙΣΤΩΝ ΑΠΟΣΤΑΣΕΩΝ ΤΩΝ ΣΗΜΕΙΩΝ ΑΣΚΗΣΗΣ ΣΤΑΣΙΜΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΑΠΟ ΑΛΛΑ ΣΗΜΕΙΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝΤΟΣ, ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ ΈΔΕΣΣΑΣ ΚΑΙ ΤΟΝ ΟΙΚΙΣΜΟ Π. ΑΓΙΟΥ ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ.

Σήμερα, Παρασκευή 8 Ιουλίου 2022 και ώρα 13:00, συνεδρίασε δια ζώσης στο Δημοτικό Κατάστημα Έδεσσας, η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής του Δήμου Έδεσσας, ύστερα από την με αριθμ. πρωτ. 8632/4-7-2022 έγγραφη πρόσκληση του Αντιπροέδρου της, που είχε επιδοθεί σ' όλα τα μέλη αυτής, τακτικά και αναπληρωματικά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 75 του Ν. 3852/2010(ΦΕΚ Α' 87), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 77 του Ν. 4555/2018 (ΦΕΚ Α' 133) και είχε δημοσιευθεί στο Δημοτικό Κατάστημα Έδεσσας, για να συζητήσει και να πάρει απόφαση στα παρακάτω θέματα της ημερήσιας διάταξης.

Στη συνεδρίαση υπήρξε νόμιμη απαρτία, καθώς συμμετείχαν τα τέσσερα (4) από τα επτά (7) μέλη της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής.

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

1. Δημήτριος Γιάννου-Δήμαρχος Πρόεδρος,
2. Μαρία Βλάχου-Κατσάρα, Τακτ. Μέλος,
3. Κων/νος Λαμπρόπουλος, Τακτ. Μέλος,
4. Αθανάσιος Δελής Αναπλ. μέλος.

ΑΠΟΝΤΕΣ

1. Δημήτριος Γιώγας, Αντιπρόεδρος
2. Σωτήριος Μούκας, Τακτικό μέλος,
3. Ελένη Κίτσου, Τακτικό μέλος,
4. Δήμητρα Καραμάνη, Τακτικό μέλος

Επιπλέον, στη συνεδρίαση κλήθηκαν να συμμετάσχουν οι Πρόεδροι των Συμβουλίων των Κοινοτήτων του Δήμου, εφόσον στην ημερήσια διάταξη περιλαμβάνονται θέματα που αφορούν την Κοινότητά τους.

Στη συνεδρίαση παραβρέθηκε και η Ελισάβετ Μητσάκη, τακτική υπάλληλος του Δήμου, για την τήρηση των πρακτικών.

Μετά τη διαπίστωση ότι υπάρχει νόμιμη απαρτία ο Πρόεδρος κηρύσσει την έναρξη της συνεδρίασης και τα μέλη της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής αρχίζουν να συζητούν το θέμα της ημερήσιας διάταξης.

Ο Πρόεδρος σχετικά με το 1^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης είχε γνωστοποιήσει ηλεκτρονικά στα μέλη της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής τη με αριθμ. πρωτ. 7.479/9-6-2022 εισήγηση του Τμήματος Αδειοδοτήσεων και Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων της Δ/σης Προγραμματισμού, Οργάνωσης, Πληροφορικής & Τοπικής Οικονομικής Ανάπτυξης του Δήμου, η οποία αναφέρει τα ακόλουθα:

A) Νομοθετικό Πλαίσιο

1) Σύμφωνα με το άρθρο 51 του Ν. 4849/21,

«Άρθρο 51 Θέσεις άσκησης στάσιμου εμπορίου

1. Οι θέσεις άσκησης στάσιμου εμπορίου βρίσκονται σε υπαίθριους δημόσιους ή δημοτικούς ή ιδιόκτητους ή μισθωμένους ή ιδιωτικούς χώρους.

2. **Με απόφαση του Δήμου**, εντός των ορίων του οποίου χορηγείται η θέση δραστηριοποίησης στο στάσιμο εμπόριο, **βάσει αντίστοιχης χωροταξικής μελέτης, καθορίζονται ελάχιστες αποστάσεις των θέσεων δραστηριοποίησης των πωλητών: α) μεταξύ τους, β) από καταστήματα πώλησης συναφών προϊόντων, γ) από σταθμούς για την εξυπηρέτηση επιβατών του αστικού, του προαστιακού σιδηρόδρομου και των υπεραστικών λεωφορείων,**

- δ) από οργανωμένους και επισκέψιμους αρχαιολογικούς χώρους, μουσεία, μνημεία και εκκλησίες,**
ε) από οργανωμένες ξενοδοχειακές μονάδες, εισόδους σχολείων, νοσοκομείων, και
στ) από δημοτικές και υπαίθριες λαϊκές αγορές.

3. Για τη χωροθέτηση των θέσεων δραστηριοποίησης στο στάσιμο εμπόριο λαμβάνονται υπόψη η ομαλή πρόσβαση σε κατοικίες και επιχειρήσεις, η ανεμπόδιστη διέλευση ατόμων με κινητικά προβλήματα και οι επιπτώσεις στην κυκλοφορία πεζών και οχημάτων.

4. Κάθε θέση μπορεί να παραχωρείται σε περισσότερους από έναν πωλητές για διαφορετικά διαστήματα του έτους ή για διαφορετικές ημέρες ή ώρες δραστηριοποίησης. Δεν επιτρέπεται η ταυτόχρονη δραστηριοποίηση περισσότερων του ενός πωλητών στην ίδια θέση.

5. Κατ' εξαίρεση, ο Δήμος μπορεί να χορηγεί επιπρόσθετες προσωρινές θέσεις δραστηριοποίησης στο στάσιμο εμπόριο:

α) Από τον μήνα Μάιο έως και τον μήνα Σεπτέμβριο:

αα) σε ανέργους για παρασκευή και διάθεση πρόχειρων γευμάτων,

αβ) σε υφιστάμενους κατόχους άδειας και θέσης δραστηριοποίησης στο στάσιμο εμπόριο ή δικαιώματος για πλανόδια δραστηριοποίηση, στον οικείο Δήμο, αποκλειστικά για τη λειτουργία κινητής καντίνας ή φορητής εγκατάστασης έψησης,

β) στη περίπτωση διοργάνωσης εκθέσεων, αθλητικών, ψυχαγωγικών, πολιτιστικών και καλλιτεχνικών εκδηλώσεων, σε υφιστάμενους κατόχους άδειας και θέσης δραστηριοποίησης στο στάσιμο εμπόριο ή δικαιώματος δραστηριοποίησης στο πλανόδιο εμπόριο, στον οικείο Δήμο, αποκλειστικά για τη λειτουργία κινητής καντίνας, φορητής εγκατάστασης έψησης για τη διάθεση τροφίμων και ποτών στο πλαίσιο της εκδήλωσης.

6. ...7...8...»

2) Ακόμη, στο άρθρο 50 και στην περ. β' της παρ. 1 ορίζεται ότι:

«Άρθρο 50 Πωλητές που δραστηριοποιούνται στο στάσιμο εμπόριο

1. Στο στάσιμο εμπόριο μπορούν να δραστηριοποιούνται ως πωλητές:

α) ...β) Σε ιδιωτικό χώρο:

βα) πωλητές που λειτουργούν κινητές καντίνες, με την έννοια της περ. 21 του άρθρου 2, εφόσον έχουν ακολουθήσει τη διαδικασία γνωστοποίησης του ν.

4442/2016 (Α' 230) και **τηρούν τις ελάχιστες αποστάσεις βάσει των αποφάσεων της παρ. 2 του άρθρου 51 και της παρ. 9 του άρθρου 67**

ββ)....

γ...»

Β) Ιστορική νομοθετική εξέλιξη

Η απόσταση των στάσιμων δραστηριοτήτων υπαίθριου εμπορίου από συγκεκριμένες κοινωνικές, θεσμικές ή οικονομικές δραστηριότητες, είναι διαχρονική μέριμνα του νομοθέτη.

1. Ο Ν. 4497/17

Ήδη με το Ν. 4497/17 που κατήργησε ο Ν. 4849/21, προβλέπονταν ως ελάχιστες αποστάσεις :

- **Για τις περιπτώσεις (β) (γ) (δ), (ε) όπως αναφέρονται στην ενότητα Α-1, τα 50 μέτρα**

- **Για την περίπτωση (α)** όπως αναφέρονται στην ενότητα Α-1, ανάλογα με το αν αφορά την Αττική και Δήμους με πληθυσμό πάνω από 50.000 κατοίκους ή κάτω από αυτά τα όρια πληθυσμού τα 300 η τα 150 μέτρα αντίστοιχα.
- **Για την περίπτωση (στ)**, όπως αναφέρονται στην ενότητα Α-1, με βάση τα ίδια κριτήρια, τα 100 και 50 μέτρα αντίστοιχα.

2. Ο Ν. 4264/14

Ενδεικτικά, ο αμέσως προηγούμενος του Ν. 4497/17 νόμος, όριζε ότι οι θέσεις του στάσιμου εμπορίου θα έπρεπε :

Α) «...να βρίσκονται **εκτός περιοχών που γειτνιάζουν ή ευρίσκονται σε μικρή απόσταση** από οργανωμένες ξενοδοχειακές μονάδες, μπροστά από την είσοδο εμπορικών καταστημάτων και εισόδους αρχαιολογικών χώρων, μουσείων, μνημείων και εκκλησιών...»

Β) ενώ ως προς τις ελάχιστες αποστάσεις **από τα άκρα των τα άκρα των δημοτικών και λαϊκών αγορών** η ελάχιστη απόσταση οριζόταν συγκεκριμένα στα 300 μέτρα για τους δήμους του λεκανοπεδίου Αττικής και όσους είχαν πληθυσμό πάνω από πενήντα χιλιάδες (50.000) κατοίκους, ενώ σε κάθε άλλη περίπτωση, ορίζονταν τα 150 μέτρα.

Παρατηρούμε ότι οι αποστάσεις αυτές:

- **Οι αποστάσεις** παρέμειναν σταθερές στα 300 και 150 μέτρα ως προς τα άκρα των δημοτικών και λαϊκών αγορών από τα σημεία στάσιμου εμπορίου.
- Ως προς τα «λοιπά σημεία ενδιαφέροντος» που ορίζει ο Ν. 4849/21, ο Ν. 4264/14 όριζε περιορισμούς με γενικόλογό τρόπο («εκτός περιοχών που γειτνιάζουν ή ευρίσκονται σε μικρή απόσταση...») ενώ στο δε Ν. 4497/17 ορίζονταν η απόσταση των 50 μέτρων.

Γ) Αιτιολογική Έκθεση και Νομοθετική Ερμηνεία

1. Γενικά για το Στάσιμο Εμπόριο

Το στάσιμο εμπόριο αποτελεί μία παραδοσιακή μορφή άσκησης υπαιθρίου, ασκούμενη τόσο από επαγγελματίες, οι οποίοι επιλέγονται με μία περιοριστική διαδικασία μοριοδότησης με βάση κοινωνικά κριτήρια, όσο και από παραγωγούς.

Περαιτέρω, το στάσιμο εμπόριο **αποτελεί μορφή άσκησης εμπορικής δραστηριότητας με προνομιακό χαρακτήρα**, αντιδιαστέλλομενη από το στεγασμένο εμπόριο, καθώς σε αυτό αποδίδονται δικαιώματα άσκησης εμπορικών δραστηριοτήτων, με κοινωνικά και άλλα προστατευτικού χαρακτήρα κριτήρια, σε προνομιακούς κοινόχρηστους - κατά κανόνα - χώρους και συνήθως έναντι χαμηλού - αναλογικώς - αντιτίμου, χωρίς την επίδραση των οικονομικών προσφορών της ελεύθερης οικονομίας και χωρίς την ανάγκη ουσιώδους επένδυσης και λήψης υψηλού ρίσκου από τους τελικούς δικαιούχους.

Ως αντιστάθμισμα αυτής της προνομιακής εμπορικής δραστηριότητας, τίθενται περιορισμοί κατά κανόνα από το νομοθέτη και κατά δεύτερο λόγο από την κανονιστική διοίκηση, η οποία εν προκειμένω και όσο αφορά στο στάσιμο εμπόριο είναι οι Δήμοι της χώρας.

2. Οι ελάχιστες αποστάσεις

2.1. Ως ουσιώδεις περιορισμοί για την άσκηση στάσιμων δραστηριοτήτων υπαιθρίου εμπορίου, **τίθενται οι ελάχιστες αποστάσεις** που αυτοί οι χώροι (θέσεις στάσιμου εμπορίου) θα πρέπει να πληρούν από άλλες οικονομικές και λοιπές δραστηριότητες.

2.2. Έτσι, με το παρόν νομοθετικό πλαίσιο του Ν. 4849/21 και τις ως άνω διατάξεις ο προσδιορισμός αυτών των ελαχίστων αποστάσεων αποδίδεται **για πρώτη φορά στους Δήμους**, οι οποίοι προσδιορίζοντας τις θέσεις στάσιμου εμπορίου τις ευρισκόμενες σε κοινόχρηστο χώρο, αλλά και - όπως αναφέρεται ειδικώς και πιο κάτω - χορηγώντας άδειες άσκησης στάσιμου εμπορίου για καντίνες σε ιδιωτικό χώρο, οφείλουν να λαμβάνουν υπόψη τις ελάχιστες αυτές αποστάσεις, λαμβάνοντας κανονιστικές αποφάσεις για το σκοπό αυτό.

Οι ελάχιστες αυτές αποστάσεις νοούνται ως αποστάσεις από χώρους και σημεία όπου αναπτύσσονται και ασκούνται άλλες κοινωνικές, θρησκευτικές, οικονομικές και άλλες δραστηριότητες, χώροι και σημεία τα οποία θα ονομάσουμε ως «σημεία ενδιαφέροντος» και τα οποία ορίζει επ' ακριβώς ο ίδιος ο νόμος.

2.3. Τέλος, οι αποστάσεις αυτές νοούνται μετρούμενες σε μέτρα και σε ευθεία γραμμή από τα όρια των οικοπέδων αφενός των σημείων ενδιαφέροντος αι αφετέρου των ιδιωτικών χώρων των ενδιαφερομένων.

3. Τα «σημεία ενδιαφέροντος»

Τα σημεία αυτά «ενδιαφέροντος» σύμφωνα με το νόμο, ορίζονται με περιοριστικό τρόπο (άρθρο 51 παρ. 2 του ν. 4849/21) και είναι τα εξής:

α) Οι αποστάσεις μεταξύ των θέσεων στάσιμου εμπορίου (είτε όμοιων ή ανόμοιων ειδών)

β) Οι αποστάσεις των θέσεων στάσιμου εμπορίου από καταστήματα πώλησης συναφών προϊόντων

γ) Οι αποστάσεις αυτών από σταθμούς για την εξυπηρέτηση επιβατών του αστικού, του προαστιακού σιδηρόδρομου και των υπεραστικών λεωφορείων,

δ) Οι αποστάσεις αυτών από οργανωμένους και επισκέψιμους αρχαιολογικούς χώρους, μουσεία, μνημεία και εκκλησίες,

ε) Οι αποστάσεις αυτών από οργανωμένες ξενοδοχειακές μονάδες, εισόδους σχολείων, νοσοκομείων

στ) από δημοτικές και υπαίθριες λαϊκές αγορές.

Τα «σημεία ενδιαφέροντος» διακρίνονται σε δύο κατηγορίες:

1) Τα «**σταθερά**» ή «**σχεδόν σταθερά**» **σημεία** (α, γ, δ, ε, στ)

2) Τα «**ασταθή, μη προκαθορισμένα σημεία**» (β τα «καταστήματα πώλησης συναφών προϊόντων και οι όμοιες θέσεις στάσιμου εμπορίου)

4. Τα είδη του στάσιμου εμπορίου.

Όπως προκύπτει από τις αναφερόμενες πιο πάνω διατάξεις, οι ελάχιστες αποστάσεις αφορούν αφενός τα παραπάνω «σημεία ενδιαφέροντος» και αφετέρου **τις θέσεις στάσιμου εμπορίου οι οποίες και αποτελούν αντικείμενο «προστασίας»** από το νομοθέτη. Μπορούμε να διακρίνουμε τις θέσεις αυτές :

A) Θέσεις σε κοινόχρηστο χώρο (οριζόμενα από το Δήμο, αν και μόνο αν και όταν ο Δήμος το επιθυμήσει) και ειδικότερα

αα) Με αντικείμενο κινητή καντίνα

ββ) Με αντικείμενο άλλα είδη κατά περίπτωση (π.χ. μαναβική και λοιπά είδη παραγωγού, είδη λαϊκής τέχνης, κ.ο.κ.)

B) Θέσεις σε ιδιωτικό χώρο (που επιλέγονται κατ' αρχήν με την ελεύθερη βούληση των ιδιωτών, ήτοι του εκμισθωτή του χώρου και μισθωτή επιχειρηματία), μόνο για αντικείμενο «κινητή καντίνα», τελεί όμως υπό τους πρόσθετους δημόσιου ενδιαφέροντος περιορισμούς των ελαχίστων αποφάσεων (άρθρο 50 παρ. 2 Β. 4849/21).

Κατά τη βούληση των αρμοδίων οργάνων - και του νόμου μη ορίζοντος διαφορετικά- οι ελάχιστες αποστάσεις θα μπορούσαν να είναι είτε **ενιαίες** (δηλαδή ίδιες για όλες τις θέσεις ανεξαρτήτως διάκριση του χώρου ή του αντικειμένου πώλησης) είτε **διαφοροποιημένες** κατά βούληση ως εξής :

ο Είτε ως προς το κοινόχρηστο - ιδιωτικό χώρο

ο Είτε ως προς τον αντικείμενο, ήτοι μεταξύ «καντίνας» και λοιπών ειδών κατά περίπτωση (στο βαθμό που τα λοιπά είδη πλην καντίνας είναι επιτρεπτά μόνο σε κοινόχρηστο χώρο).

5. Ειδικώς η κινητή καντίνα ως μορφή στάσιμου εμπορίου σε ιδιωτικό χώρο.

Περαιτέρω, ο καθορισμός των ελάχιστων αποστάσεων, σύμφωνα με το ως άνω διατάξεις του άρθρου 50 παρ. 1, θα αφορά **για πρώτη φορά** και την δραστηριότητα της **στάσιμης καντίνας σε ιδιωτικό χώρο** με βάση τη ρητή απαίτηση του νομοθέτη.

Σύμφωνα με την διάταξη, η μέριμνα του νομοθέτη και κατ' επέκταση του εκάστοτε Δήμου θα αφορά όχι μόνο τις ελάχιστες αποστάσεις των θέσεων στάσιμου εμπορίου τις ευρισκόμενες σε χώρο κοινόχρηστο ή δημοτικό ή δημόσιο (ιδιόκτητο ή μισθωμένο), αλλά και τις αντίστοιχες αποστάσεις **των ιδιωτικών χώρων στάσιμου εμπορίου** από τα ίδια ως άνω σημεία ενδιαφέροντος, **μόνο -όμως- όταν αυτοί οι χώροι αφορούν την δραστηριοποίηση κινητής καντίνας** ως στάσιμη υπαίθρια δραστηριότητα, με την έννοια της περ. 21 του άρθρου 2, εφόσον έχουν ακολουθήσει τη διαδικασία γνωστοποίησης του ν. 4442/2016 (Α' 230), με προφανή στόχο να προστατευθούν τα ως άνω σημεία και χώροι, ήτοι η στεγασμένη δραστηριότητα, αλλά και οι λοιπές ρητά αναφερόμενες δραστηριότητες από την άσκηση του στάσιμου εμπορίου με αντικείμενο καντίνα, όπως ορίζεται στις οικείες διατάξεις.

Επιπροσθέτως, θα πρέπει να παρατηρήσουμε ότι παρά το γεγονός ότι η θέσπιση «ελαχίστων αποστάσεων» και για το στάσιμο εμπόριο σε ιδιωτικό χώρο, αποτελεί μία καινοτομία, η **μέριμνα αυτή δεν είναι πρωτοεμφανιζόμενη**. Ήδη στα πλαίσια του Π.Δ. 180/79 θεσπίζεται η δυνητική άρνηση χορήγησης βεβαίωσης εγκατάστασης επιχειρήσεων υγειονομικού ενδιαφέροντος, που δραστηριοποιούνται στο τομέα της πώλησης ποτών (π.χ. καφέ, καφενεΐα, μπαρ κ.ο.κ.), αν αυτές οι επιχειρήσεις βρίσκονται σε απόσταση μικρότερη των 50 μέτρων από συγκεκριμένα - παρόμοια -σημεία ενδιαφέροντος. Η διαφορά έγκειται στην θέσπιση ελαχίστων αποστάσεων μεταξύ άλλων **και από ομοειδείς επιχειρήσεις (βλ. 3β), αλλά και μεταξύ αλλήλων (βλ. 3α)**, αναδεικνύοντας για αυτή τη μορφή εμπορικής δραστηριότητας - που αφορά ειδικά έναν τομέα που προσομοιάζει με «πρόχειρη εστίαση» - ιδιαίτερο ενδιαφέρον και μέριμνα, **επεμβαίνοντας** πλέον στην ανάπτυξη της οικονομικής

ελευθερίας εκφραζόμενης μέσω της ανάπτυξης επιχείρησης εστίασης σε ιδιωτικό χώρο, μόνο όταν αυτή έχει τον χαρακτήρα της «**καντίνας**», δηλαδή μίας μη σταθερής δραστηριότητας εστίασης, που δεν αποτελεί στεγασμένο εμπόριο και δεν ασκείται σε κτίσμα, ούτε απαιτεί υψηλής έντασης επένδυση και εγγυήσεις ασφάλειας.

Η μέριμνα αυτή του νομοθέτη ενισχύεται και από το γεγονός ότι - όπως αναφέρεται στην οικεία θέση (άρθρο 50 παρ. 1 εδ. βα)- , η παραπάνω δραστηριότητα σε ιδιωτικό χώρο, αναμένεται να τεθεί υπό πρόσθετους περιορισμούς, καθώς στην παρ. 9 του άρθρου 67 του Ν. 4849/21 προβλέπεται η έκδοση υπουργικής απόφασης που θα εξειδικεύονται οι όροι και οι προϋποθέσεις γνωστοποίησης καντινών σε ιδιωτικό χώρο. Η πρόθεση του νομοθέτη να ρυθμίσει ειδικώς τα παραπάνω ζητήματα καντινών σε ιδιωτικό χώρο, μη αρκούμενος στις διατάξεις του Ν. 4442/16, υποδηλώνει την πρόθεση του, να διαφοροποιηθεί η αντιμετώπιση αυτών απλό την διοίκηση.

Δ) ΧΩΡΟΤΑΞΙΚΑ ΔΕΔΟΜΕΝΑ ΚΑΙ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

1^ο επίπεδο ελέγχου (αποστάσεις από σταθερά σημεία ενδιαφέροντος)

Τα χωροταξικά δεδομένα και στοιχεία σχετίζονται με τα «**σταθερά**» ή «**σχεδόν σταθερά**» **σημεία ενδιαφέροντος (βλ. Γ3)** και αποτυπώνονται στους επισυναπτόμενες χάρτες. Λοιπά χωροταξικά στοιχεία που σχετίζονται με τις χρήσεις γης σε έναν οικισμό, γίνεται εκτενής αναφορά στα αρ. 847 και 848 από 27-5-2022 έγγραφο του τμήματος Πολεοδομίας του Δήμου Έδεσσας, σύμφωνα με τα παρακάτω.

Όπως αναφέρεται στο σχετικό έγγραφο του τμήματος Πολεοδομίας του Δήμου Έδεσσας (αρ. 848), «...η εγκατάσταση «καντινών» στον οικισμό του **Π. Αγίου Αθανασίου** εμπίπτει στην «επιχειρήσεις παρασκευής ή/και προσφοράς τροφίμων και ποτών σε κινητούς ή προσωρινού χώρους ...και βάσει των ανωτέρω και του ισχύοντος ΣΧΟΟΑΠ επιτρέπεται σε όλη σχεδόν την έκταση της Κοινότητας του Αγ. Αθανασίου όπου οι χρήσεις γης είναι αυτές της «Γενικής Κατοικίας» και του «Πολεοδομικού Κέντρου- Κεντρικής Λειτουργίας Πόλης - Τοπικού Κέντρου Συνοικίας-Γειτονιάς» κατά τα άρθρα 3 και 4 του ΠΔ 23/2/1987 (ΦΕΚ Δ´87). Ομοίως, η εγκατάσταση «καντινών» **στην Κοινότητα Έδεσσας** (έγγραφο 847), όπου «.....οι χρήσεις γης είναι αυτές του «Πολεοδομικού Κέντρου- Κεντρικής Λειτουργίας Πόλης - Τοπικού Κέντρου Συνοικίας-Γειτονιάς» κατά τα άρθρα 3 και 4 του ΠΔ 23/2/1987 (ΦΕΚ Δ´87).

Κατά συνέπεια από πολεοδομικής άποψης και ειδικά από άποψης χρήσεων γης, **δεν συντρέχει κάποιος άμεσος περιοριστικός λόγος για την εγκατάσταση καντινών.**

Από την άλλη, σύμφωνα με το αρ. 848/27-5-2022 έγγραφο της πολεοδομίας, «... η εγκατάσταση καντινών (σ.σ. στον **οικισμό Αγίου Αθανασίου**) δεν είναι επιτρεπτή εντός χώρων με σαφώς καθορισμένες χρήσεις κοινωφελούς (π.χ. σχολεία, εκκλησίες κ.ο.κ.) και κοινόχρηστου χαρακτήρα (πάρκα, άλση), **εκτός** εάν υπάρχει ειδική απόφαση για κατάληψη έκτασης εντός των χώρων αυτών...». Το ίδιο ισχύει και για την εγκατάσταση καντινών στην **κοινότητα Έδεσσας** (αρ. 847/27-5-2022 έγγραφο), ενώ επιπλέον δεν επιτρέπεται η εγκατάσταση αυτή παρά μόνο κατ'εξαίρεση, στις περιοχές με χρήση γης «αμιγούς κατοικίας» **εκτός** εάν (και τότε) υπάρχει ειδική απόφαση για κατάληψη έκτασης εντός των χώρων αυτών...».

Κατά συνέπεια και σε όλες αυτές τις περιπτώσεις, η εγκατάσταση καντινών είναι επιτρεπτή μετά από τη λήψη «ειδικής απόφασης» του Δήμου. Προς τούτο συναδεια και η με το παρόν διατυπωμένη ανάγκη έκδοσης σχετικής κανονιστικής πράξης (Βλ. Ν. 3463/06, άρθρα 75,79). Στα πλαίσια της αρχής της

αναλογικότητας και της προστασίας του Περιβάλλοντος (φυσικού και οικιστικού) είναι προφανές **ότι η τυχόν εγκατάσταση των καντινών δεν θα πρέπει να περιορίζει υπέρμετρα ή να παραβιάζει το κυρίαρχο στοιχείο των χρήσεων των χώρων αυτών (αναψυχή, εκπαίδευση κ.ο.κ.) στα πλαίσια των αρχών της αναλογικότητας.**

Σύμφωνα με τον χάρτη του Γ.Π.Σ. της πόλης της Έδεσσας και την σχετική μελέτη που αφορά στον Παλαιό Άγιο Αθανάσιο, όπως αυτά αντλούνται από τα αρχεία του τμήματος Πολεοδομίας του Δήμου Έδεσσας, καθώς και τα έγγραφα αυτού, επισημαίνονται τα **δυναμικά «σταθερά σημεία» ενδιαφέροντος** και λαμβάνοντας υπόψη τις προτεινόμενες αποστάσεις αυτών, οι οποίες εξυπηρετούν την προστασία των κοινωφελών και κοινόχρηστων χρήσεων αναψυχής διαμορφώνεται ο εναπομείναν κατ αρχήν επιτρεπτός χώρος άσκησης των παραπάνω δραστηριοτήτων. Στους επισυναπτόμενους χάρτες αποτυπώνονται ενδεικτικά οι επιτρεπτοί χώροι άσκησης των δραστηριοτήτων στάσιμου εμπορίου λαμβάνοντας υπόψη τις ελάχιστες αποστάσεις από τα «σταθερά» σημεία ελέγχου **με «ενδεικτικές αποστάσεις», που αποτελούν και πρόταση τη υπηρεσίας σε μέτρα :**

- **πέντε (5) από τα σημεία (α) (γ, δ, ε),**
- **πενήντα (50) από τα σημεία (γ, δ, ε), και**
- **εκατόν πενήντα (150) μέτρα από το σημείο (στ)**

(βλ. παρ. Γ-3 και σχετικό πίνακα στο τέλος της ενότητας).

Επισημαίνεται ότι όσο αφορά **εγκατάσταση καντινών σε κοινόχρηστους χώρους**, αυτή εξαρτάται απολύτως από τη βούληση της διοίκησης και την πολιτική που θα ασκήσει καθορίζοντας ή όχι τέτοιες θέσεις. Κατά συνέπεια εάν η διοίκηση επιθυμήσει να καθορίσει τέτοιες, τότε οι θέσεις που θα κληθεί να επιλέξει η διοίκηση θα περιορίζονται από τις ρυθμίσεις της παρούσας.

Από την άλλη, εάν αφορά **εγκατάσταση καντινών σε ιδιωτικούς χώρους** αυτή εξαρτάται μεν κατ' αρχήν από τη βούληση του ιδιώτη, ο οποίος υποβάλει σχετική αίτηση, η έκβαση της οποίας όμως με τον ίδιο τρόπο θα επηρεάζεται από τις ρυθμίσεις της παρούσας

2ο επίπεδο ελέγχου (αποστάσεις από μη σταθερά σημεία ενδιαφέροντος)

Στο στάδιο αυτό ερευνάται η τήρηση ελάχιστων αποστάσεων από τα «**ασταθή, μη προκαθορισμένα σημεία**» ενδιαφέροντος, δηλαδή από άλλες θέσεις στάσιμου εμπορίου (α) και από καταστήματα ομοειδή (β), οι οποίες αποστάσεις είναι μη εκ των προτέρων γνωστές και ελέγχονται κάθε φορά, οι δε ελάχιστες αποστάσεις καθορίζονται με μη πολεοδομικά κριτήρια.

Ε) Συμπεράσματα - Εισηγητικό Μέρος

1.) Παρατηρούμε την διαχρονική μέριμνα του νομοθέτη να «διαφυλάξει» συγκεκριμένες δραστηριότητες και χώρους από την δραστηριότητα του στάσιμου εμπορίου. Επίσης παρατηρούμε την **αδυναμία ακριβούς προσδιορισμού των αποστάσεων αυτών από τον νομοθέτη.** Αυτός είναι και ο προφανής λόγος της συγκεκριμένης νομοθετικής εξουσιοδότησης, προς την τοπική αυτοδιοίκηση, η οποία, στα πλαίσια των αρχών της εγγύτητας και της αμεσότητας, αλλά και λόγω της γνώσης των ιδιαιτεροτήτων της εκάστοτε κοινότητας και οικισμού ως ζητημάτων τοπικού χαρακτήρα, είναι εξ αντικειμένου σε θέση να προσδιορίσει με ασφαλέστερο τρόπο τις αποστάσεις αυτές.

Οι λόγοι της μέριμνας αυτής είναι :

A) αφενός **η όχληση** που η δραστηριοποίηση του στάσιμου εμπορίου μπορεί να προξενήσει (θόρυβος, παρεμπόδιση κ.ο.κ.)

B) η **ιδιαιτερότητα των απειλούμενων δραστηριοτήτων** ως προς την εν γένει αισθητική επίδραση του στάσιμου εμπορίου (π.χ. σε εκκλησία, μουσείο κ.ο.κ.)

Γ) η **δημιουργία συνθηκών αθέμιτου ανταγωνισμού** με τις υφιστάμενη δραστηριότητες του εμπορίου (στεγασμένου ή λαϊκών αγορών).

2) Ο καθορισμός των ελαχίστων αποστάσεων αποτελεί κανονιστική αρμοδιότητα της διοίκησης, που - κατ' εξαίρεση του κανόνα - έχει εξ αντικειμένου **μία μορφή υποχρεωτικότητας**, δεδομένου ότι ελλείπει αυτών των περιορισμών, η άσκηση των μελλοντικών δραστηριοτήτων που περιγράφηκαν, δεν θα μπορούσαν να ασκηθούν ή άλλως θα ασκούνταν απολύτως ελεύθερα χωρίς περιορισμούς, κάτι που ο ιστορικός νομοθέτης, όπως και ο ισχύον νόμος δεν θέλησε σε καμία περίπτωση.

3) Συνοψίζοντας, η θέσπιση των ελαχίστων αποστάσεων θα **πρέπει να λάβει υπόψη** της :

A) τα δεδομένα του ιστορικού νομοθέτη

B) τα χωροταξικά - πολεοδομικά δεδομένα (π.χ. χρήσεις γης, συγκέντρωση εμπορικών δραστηριοτήτων, ο ιδιαίτερος χαρακτήρας κάθε περιοχής κ.ο.κ.).

Γ) τις γνώμες σχετικών φορέων, οι οποίες ναι μεν δεν προτείνονται στο νόμο, αλλά η αναζήτησή τους προβλέπεται στη γενικές διατάξεις στα πλαίσια της κανονιστικής δράσης των Δήμων και για το σκοπό αυτό προτείνεται η πρόσκλησή τους κατά το χρόνο της συνεδρίασης του εισηγητικού οργάνου της Ε.Π.Ζ.

4) Επίσης η θέσπιση των ελαχίστων αποστάσεων **μπορεί να διαφοροποιείται ανάλογα** με την Κοινότητα ή τον οικισμό, τον κοινόχρηστο ή ιδιωτικό χαρακτήρα της θέσης άσκηση στάσιμου εμπορίου ή το αντικείμενο της δραστηριοποίησης, αν και η επισπεύδουσα υπηρεσία θεωρεί ότι για λόγους απλότητας, καλό είναι να υπάρχουν ενιαίοι περιορισμοί.

5) Σε κάθε περίπτωση ο καθορισμός των ελαχίστων αποστάσεων θα πρέπει να ληφθεί **υπό το πρίσμα της αρχής της αναλογικότητας**, ώστε οι περιορισμοί να μην καθιστούν την μελλοντική περιοριζόμενη δραστηριότητα απρόσφορη και ατελέσφορη από πλευράς οικονομικής επιβίωσης.

6) Οι ρυθμίσεις της παρούσας, ελλείπει ρήτρας αναδρομικότητας, **αφορούν μόνο το μέλλον**, ήτοι θέσεις και άδειες που θα εκδοθούν από τη θέση της παρούσας σε ισχύ και εντεύθεν. Ωστόσο, στο Δήμο μας δεν έχει δοθεί καμία βεβαίωσης εγκατάστασης «καντίνας», ενώ υπάρχει μία μόνο θέση στάσιμου εμπορίου (περιοχή Καταρρακτών).

7) Ως **καταστήματα «πώλησης συναφών προϊόντων»** κατά την έννοια του άρθρου 3 της του εισαγωγικού μέρους παρούσας, νοούνται :

A) για προϊόντα κατηγορίας **«φρούτα και λαχανικά»** (είτε αφορά παραγωγική άδεια είτε επαγγελματική άδεια στασίμου εμπορίου), οποιοδήποτε οπωρολαχανοπωλείο με Κ.Α.Δ. τάξης και κατηγορίας **47.21.1** ήτοι Λιανικό εμπόριο φρούτων και λαχανικών σε εξειδικευμένα καταστήματα ή παντοπωλείο ή σούπερ μάρκετ μάρκετ με ενσωματωμένο αντίστοιχο τμήμα πώλησης.

B) για προϊόντα που αφορούν **«καντίνες»**, όλες οι επιχειρήσεις εστίασης με Κ.Α.Δ. τάξης 55 και 56, δεδομένου ότι η καντίνα δύναται να προσφέρει τόσο «πρόχειρα γεύματα» κατά την έννοια της σχετικής υγειονομικής διάταξης, όσο και ποτά, συμπεριλαμβανομένου καφέ, σοκολάτας κ.ο.κ.

8) Οι παρακάτω περιορισμοί **δεν ασκούν επιρροή σε άλλους περιορισμούς** που τίθενται από άλλες ειδικές διατάξεις (π.χ. Κ.Ο.Κ., Ν.Ο.Κ. κ.ο.κ.) οι οποίοι υπερισχύουν.

Κατόπιν αυτού, παρακαλούμε για την διαμόρφωση «**πρότασης**» από το Συμβούλιό σας προς την Ε.Π.Ζ., στα πλαίσια της αρμοδιότητάς σας, με αναφορά **σε συγκεκριμένες αποστάσεις** (σε μέτρα και μετρούμενα σε ευθεία γραμμή από τα εξωτερικά όρια τω εκάστοτε οικοπέδων) **από τα «σημεία ενδιαφέροντος»** όπως αναφέρονται πιο κάτω, ένα προς ένα ανά κατηγορία (ΣΥΜΠΛΗΡΩΣΗ ΠΙΝΑΚΑ)

ΣΗΜΕΙΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝΤΟ Σ ΤΟ ΝΟΜΟΥ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΑΠΟΨΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ		ΠΡΟΤΑΣΗ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
	ΓΙΑ ΘΕΣΕΙΣ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΕ Σ	ΓΙΑ ΙΔΙΩΤΙΚΟ ΧΩΡΟ	
Οι αποστάσεις μεταξύ των θέσεων στάσιμου εμπορίου (είτε όμοιων ή ανόμοιων ειδών)	Χωρίς περιορισμό, κατά η κρίση της αποφασίζοντος οργάνου για τον κοινόχρηστο χώρο	Χωρίς περιορισμό	
Οι αποστάσεις των θέσεων στάσιμου εμπορίου από καταστήματα πώλησης συναφών προϊόντων	Τουλάχιστον 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)		
Οι αποστάσεις αυτών από σταθμούς για την εξυπηρέτηση επιβατών του αστικού, του προαστιακού σιδηρόδρομου και των υπεραστικών λεωφορείων,	Τουλάχιστον 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)		
Οι αποστάσεις αυτών από οργανωμένους και επισκέψιμους αρχαιολογικούς χώρους, μουσεία, μνημεία και εκκλησίες,	Τουλάχιστον 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)		
Οι αποστάσεις αυτών από	Τουλάχιστον 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο		

οργανωμένες ξενοδοχειακές μονάδες, εισόδους σχολείων, νοσοκομείων	νομοθετικό πλαίσιο)	
από δημοτικές και υπαίθριες λαϊκές αγορές.	Τουλάχιστον 150 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)	

ΣΤ) Ως προς το διοικητικό μέρος, ο αιτώντας την σχετική δραστηριότητα υποβάλλει μαζί με την σχετική αίτηση για τη χορήγηση βεβαίωσης εγκατάστασης τοπογραφικό όπου θα αποτυπώνεται η θέση της δραστηριότητας και υπεύθυνη δήλωση του μηχανικού στην οποία θα δηλώνεται ότι η απόσταση της εγκατάστασης από τα σημεία ενδιαφέροντος. Θα ακολουθεί αυτεπάγγελτος έλεγχος από την υπηρεσία

Στην συνέχεια ο Πρόεδρος της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής ενημέρωσε τα μέλη πως το Συμβούλιο της Κοινότητας Έδεσσας με την αριθμ. 10/2022 απόφασή του γνωμοδότησε θετικά στο Δημοτικό Συμβούλιο στη λήψη απόφασης για τον καθορισμό αποστάσεων των σημείων άσκησης στάσιμου εμπορίου από άλλα νομοθετικού ενδιαφέροντος για την Κοινότητα Έδεσσας και πρότεινε, με αναφορά **σε συγκεκριμένες αποστάσεις** (σε μέτρα και μετρούμενα σε ευθεία γραμμή από τα εξωτερικά όρια τω εκάστοτε οικοπέδων) **από τα «σημεία ενδιαφέροντος»**, ένα προς ένα ανά κατηγορία, όπως αναφέρονται στον ακόλουθο πίνακα:

	ΠΡΟΤΑΣΗ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ	
ΣΗΜΕΙΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝΤΟ Σ ΤΟ ΝΟΜΟΥ	ΓΙΑ ΘΕΣΕΙΣ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΕΣ	ΓΙΑ ΙΔΙΩΤΙΚΟ ΧΩΡΟ
Οι αποστάσεις μεταξύ των θέσεων στάσιμου εμπορίου (είτε όμοιων ή ανόμοιων ειδών)	Χωρίς περιορισμό, κατά η κρίση της αποφασίζοντας οργάνου για τον κοινόχρηστο χώρο	Χωρίς περιορισμό
Οι αποστάσεις των θέσεων στάσιμου εμπορίου από καταστήματα πώλησης συναφών προϊόντων	Τουλάχιστον 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)	
Οι αποστάσεις αυτών από σταθμούς για την εξυπηρέτηση επιβατών του αστικού, του	Τουλάχιστον 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)	

προαστιακού σιδηρόδρομου και των υπεραστικών λεωφορείων,	
Οι αποστάσεις αυτών από οργανωμένους και επισκέψιμους αρχαιολογικούς χώρους, μουσεία, μνημεία και εκκλησίες,	Τουλάχιστον 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)
Οι αποστάσεις αυτών από οργανωμένες ξενοδοχειακές μονάδες, εισόδους σχολείων, νοσοκομείων	Τουλάχιστον 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)
από δημοτικές και υπαίθριες λαϊκές αγορές.	Τουλάχιστον 150 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)

Όσον αφορά το Συμβούλιο της Κοινότητας του Αγίου Αθανασίου, αναφορικά με το θέμα, με την αριθμ. 5/2022 απόφασή του γνωμοδότησε θετικά στο Δημοτικό Συμβούλιο, στη λήψη απόφασης για τον καθορισμό αποστάσεων των σημείων άσκησης στάσιμου εμπορίου στα όρια της Κοινότητας του και πρότεινε με αναφορά **σε συγκεκριμένες αποστάσεις** (σε μέτρα και μετρούμενα σε ευθεία γραμμή από τα εξωτερικά όρια τω εκάστοτε οικοπέδων) **από τα «σημεία ενδιαφέροντος»**, ένα προς ένα ανά κατηγορία, όπως αναφέρονται στον ακόλουθο πίνακα:

Α) Πίνακας αποδοχής πρότασης της υπηρεσίας

ΣΗΜΕΙΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝΤΟ Σ ΤΟ ΝΟΜΟΥ		ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΠΡΟΤΑΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ		ΠΡΟΤΑΣΗ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑΣ
		ΓΙΑ ΘΕΣΕΙΣ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΕ Σ¹	ΓΙΑ ΙΔΙΩΤΙΚΟ ΧΩΡΟ	
1	Οι αποστάσεις μεταξύ των θέσεων στάσιμου εμπορίου (είτε όμοιων ή ανόμοιων ειδών)	Χωρίς ιδιαίτερο περιορισμό, με ενδεικτική ελάχιστη απόσταση πέντε μέτρων	Χωρίς ιδιαίτερο περιορισμό, με ενδεικτική ελάχιστη απόσταση πέντε μέτρων	Κρίνεται ότι η ελάχιστη απόσταση πέντε μέτρων είναι αρκετή. Άλλωστε, προστατευόμενες είναι οι επιχειρήσεις στεγασμένου εμπορίου και όχι το ανάποδο
2	Οι αποστάσεις	Τουλάχιστον πάνω από 50		

¹ Αν ποτέ καθοριστούν.

	των θέσεων στάσιμου εμπορίου από καταστήματα πώλησης συναφών προϊόντων	μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)	<p>Η κρίση ενέχει υψηλό βαθμό υποκειμενικότητας. Προς τούτο υιοθετείται η καταγεγραμμένη σε παλαιότερο νομοθετικό πλαίσιο απόσταση, λαμβανομένης υπόψη και της γνώμης των επαγγελματιών του οικισμού προτείνεται ελάχιστη απόσταση 50 μέτρα</p>
3	Οι αποστάσεις αυτών από σταθμούς για την εξυπηρέτηση επιβατών του αστικού, του προαστιακού σιδηρόδρομου και των υπεραστικών λεωφορείων,	Τουλάχιστον πάνω από 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)	
4	Οι αποστάσεις αυτών από οργανωμένους και επισκέψιμους αρχαιολογικούς χώρους, μουσεία, μνημεία και εκκλησίες,	Τουλάχιστον πάνω από 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)	
5	Οι αποστάσεις αυτών από οργανωμένες ξενοδοχειακές μονάδες, εισόδους σχολείων, νοσοκομείων	Τουλάχιστον πάνω από 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)	
6	από δημοτικές και υπαίθριες λαϊκές αγορές.	Τουλάχιστον πάνω από 150 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)	
			ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ

B) Πρόσθετες προτάσεις - παρατηρήσεις.

Βα) Οι ως άνω αποστάσεις προτείνεται να ισχύουν **και για τον υπαίθριο χώρο στάθμευσης**, που ταυτόχρονα - αν και οριακά εκτός οικισμού- είναι και χώρος εξυπηρέτησης υπεραστικών λεωφορείων.

Ββ) Οι ως άνω απαγορεύσεις **δεν αποκλείουν την εφαρμογή άλλων διατάξεων**,. Που ως ειδικές μπορούν να περιορίζουν την άσκηση στάσιμων εμπορικών δραστηριοτήτων, όπως Κ.Ο.Κ., Ν.Ο.Κ. κ.ο.κ.

Για το β) ΠΡΟΤΑΣΗ ΓΙΑ ΚΑΘΟΡΙΣΜΟΣ ΜΕΓΙΣΤΗΣ ΧΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΡΚΕΙΑΣ ΣΤΑΣΙΜΗΣ ΠΑΡΑΜΟΝΗΣ ΚΑΙ ΚΑΘΕ ΣΥΝΑΦΟΥΣ ΘΕΜΑΤΟΣ

Με βάση τα αναφερόμενα στο εισηγητικό μέρος της αρμόδιας υπηρεσίας, λαμβάνοντας υπόψη,

- 1) τις κρίσιμες διατάξεις,
- 2) το ειδικό καθεστώς του οικισμού ως αμιγώς παραδοσιακού και τουριστικού, με βραχεία τουριστική περίοδο,
- 3) Το γεγονός ότι η οικονομική δραστηριότητα του οικισμού στηρίζεται αμιγώς στην εστίαση
- 4) Το γεγονός ότι ο οικισμός είναι πυκνοδομημένος και με στενότητα ελεύθερου χώρου,

Το Συμβούλιο της Κοινότητας Αγίου Αθανασίου εισηγήθηκε οι κάτοχοι άδειας πλανόδιας δραστηριοποίησης με αντικείμενο κινητή καντίνα, να ΜΗΝ δικαιούνται να παραμένουν στάσιμοι εντός του οικισμού, λόγω των παραπάνω, πέραν όσων ο ίδιος ορίζει, ήτοι μόνο στον αναγκαίο για την εκτέλεση της συναλλαγής χρόνο (άρθρο 55 παρ. 1 του Ν. 4849/21.

Ενόψει των ανωτέρω ο Πρόεδρος κάλεσε τα μέλη της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής του Δήμου Έδεσσας να αποφασίσουν σχετικά.

Η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής μετά από διαλογική συζήτηση, αφού άκουσε τον Πρόεδρό της κι αφού έλαβε υπόψη της την αριθμ. πρωτ. 7.479/9-6-2022 εισήγηση του Τμήματος Αδειοδοτήσεων και Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων της Δ/σης Προγραμματισμού, Οργάνωσης, Πληροφορικής & Τοπικής Οικονομικής Ανάπτυξης του Δήμου, την αριθμ. 10/2022 απόφαση του Συμβουλίου της Κοινότητας Έδεσσας, ην αριθμ. 5/2022 απόφαση του Συμβουλίου της Κοινότητας Αγίου Αθανασίου καθώς και τις σχετικές διατάξεις του άρθρου 73 του Ν. 3852/2010(ΦΕΚ Α' 87) «Νέα Αρχιτεκτονική της Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 40 παρ. 3 του Ν. 4735/2020 (ΦΕΚ Α' 197) «Τροποποίηση του Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας, νέο πλαίσιο επιλογής διοικήσεων στον δημόσιο τομέα, ρύθμιση οργανωτικών θεμάτων της Γενικής Γραμματείας Ιθαγένειας και της Γενικής Γραμματείας Ανθρώπινου Δυναμικού Δημόσιου Τομέα του Υπουργείου Εσωτερικών, ρυθμίσεις για την αναπτυξιακή προοπτική και την εύρυθμη λειτουργία των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και άλλες διατάξεις»,

Αποφασίζει ομόφωνα

Εισηγείται θετικά προς το Δημοτικό Συμβούλιο στη λήψη απόφασης για τον καθορισμό αποστάσεων των σημείων άσκησης στάσιμου εμπορίου από άλλα νομοθετικού ενδιαφέροντος για τις Δημοτικές Κοινότητες Έδεσσας και Αγίου Αθανασίου με αναφορά σε συγκεκριμένες αποστάσεις (σε μέτρα και μετρούμενα σε ευθεία γραμμή από τα εξωτερικά όρια τω εκάστοτε οικοπέδων) από τα «σημεία ενδιαφέροντος», ένα προς ένα ανά κατηγορία, όπως αναφέρονται στον ακόλουθο πίνακα ανά Δημοτική Κοινότητα:

Α. Για την Δημοτική Κοινότητα Έδεσσας:

ΠΡΟΤΑΣΗ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ		
ΣΗΜΕΙΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝΤΟ	ΓΙΑ ΘΕΣΕΙΣ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΕΣ	ΓΙΑ ΙΔΙΩΤΙΚΟ ΧΩΡΟ

Σ ΤΟ ΝΟΜΟΥ		
Οι αποστάσεις μεταξύ των θέσεων στάσιμου εμπορίου (είτε όμοιων ή ανόμοιων ειδών)	Χωρίς περιορισμό, κατά η κρίση της αποφασίζοντος οργάνου για τον κοινόχρηστο χώρο	Χωρίς περιορισμό
Οι αποστάσεις των θέσεων στάσιμου εμπορίου από καταστήματα πώλησης συναφών προϊόντων	Τουλάχιστον 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)	
Οι αποστάσεις αυτών από σταθμούς για την εξυπηρέτηση επιβατών του αστικού, του προαστιακού σιδηρόδρομου και των υπεραστικών λεωφορείων,	Τουλάχιστον 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)	
Οι αποστάσεις αυτών από οργανωμένους και επισκέψιμους αρχαιολογικούς χώρους, μουσεία, μνημεία και εκκλησίες,	Τουλάχιστον 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)	
Οι αποστάσεις αυτών από οργανωμένες ξενοδοχειακές μονάδες, εισόδους σχολείων, νοσοκομείων	Τουλάχιστον 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)	
από δημοτικές και υπαίθριες λαϊκές αγορές.	Τουλάχιστον 150 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)	

Β. Για την Δημοτική Κοινότητα Αγίου Αθανασίου:

Α) Πίνακας αποδοχής πρότασης της υπηρεσίας

ΣΗΜΕΙΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝΤΟ Σ ΤΟ ΝΟΜΟΥ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΠΡΟΤΑΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ		ΠΡΟΤΑΣΗ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑΣ
	ΓΙΑ ΘΕΣΕΙΣ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΕ Σ²	ΓΙΑ ΙΔΙΩΤΙΚΟ ΧΩΡΟ	
1 Οι αποστάσεις	Χωρίς ιδιαίτερο	Χωρίς	Κρίνεται ότι η ελάχιστη

	μεταξύ των θέσεων στάσιμου εμπορίου (είτε όμοιων ή ανόμοιων ειδών)	περιορισμό, με ενδεικτική ελάχιστη απόσταση πέντε μέτρων	ιδιαίτερο περιορισμό, με ενδεικτική ελάχιστη απόσταση πέντε μέτρων	απόσταση πέντε μέτρων είναι αρκετή. Άλλωστε, προστατευόμενες είναι οι επιχειρήσεις στεγασμένου εμπορίου και όχι το ανάποδο
2	Οι αποστάσεις των θέσεων στάσιμου εμπορίου από καταστήματα πώλησης συναφών προϊόντων	Τουλάχιστον πάνω από 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)		<p>Η κρίση ενέχει υψηλό βαθμό υποκειμενικότητας. Προς τούτο υιοθετείται η καταγεγραμμένη σε παλαιότερο νομοθετικό πλαίσιο απόσταση, λαμβανομένης υπόψη και της γνώμης των επαγγελματιών του οικισμού προτείνεται ελάχιστη απόσταση 50 μέτρα</p>
3	Οι αποστάσεις αυτών από σταθμούς για την εξυπηρέτηση επιβατών του αστικού, του προαστιακού σιδηρόδρομου και των υπεραστικών λεωφορείων,	Τουλάχιστον πάνω από 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)		
4	Οι αποστάσεις αυτών από οργανωμένους και επισκέψιμους αρχαιολογικούς χώρους, μουσεία, μνημεία και εκκλησίες,	Τουλάχιστον πάνω από 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)		
5	Οι αποστάσεις αυτών από οργανωμένες ξενοδοχειακές μονάδες, εισόδους σχολείων, νοσοκομείων	Τουλάχιστον πάνω από 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)		
6	από δημοτικές και υπαίθριες λαϊκές αγορές.	Τουλάχιστον πάνω από 150 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό		
				ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ

Β) Πρόσθετες προτάσεις - παρατηρήσεις.

Βα) Οι ως άνω αποστάσεις προτείνεται να ισχύουν **και για τον υπαίθριο χώρο στάθμευσης**, που ταυτόχρονα - αν και οριακά εκτός οικισμού- είναι και χώρος εξυπηρέτησης υπεραστικών λεωφορείων.

Ββ) Οι ως άνω απαγορεύσεις **δεν αποκλείουν την εφαρμογή άλλων διατάξεων**,. Που ως ειδικές μπορούν να περιορίζουν την άσκηση στάσιμων εμπορικών δραστηριοτήτων, όπως Κ.Ο.Κ., Ν.Ο.Κ. κ.ο.κ.

Για το β)ΠΡΟΤΑΣΗ ΓΙΑ ΚΑΘΟΡΙΣΜΟΣ ΜΕΓΙΣΤΗΣ ΧΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΡΚΕΙΑΣ ΣΤΑΣΙΜΗΣ ΠΑΡΑΜΟΝΗΣ ΚΑΙ ΚΑΘΕ ΣΥΝΑΦΟΥΣ ΘΕΜΑΤΟΣ

Με βάση τα αναφερόμενα στο εισηγητικό μέρος της αρμόδιας υπηρεσίας, λαμβάνοντας υπόψη,

- 1) τις κρίσιμες διατάξεις,
- 2) το ειδικό καθεστώς του οικισμού ως αμιγώς παραδοσιακού και τουριστικού, με βραχεία τουριστική περίοδο,
- 3) Το γεγονός ότι η οικονομική δραστηριότητα του οικισμού στηρίζεται αμιγώς στην εστίαση
- 4) Το γεγονός ότι ο οικισμός είναι πυκνοδομημένος και με στενότητα ελεύθερου χώρου,

Για την Κοινότητα Αγίου Αθανασίου προτείνεται οι κάτοχοι άδειας πλανόδιας δραστηριοποίησης με αντικείμενο κινητή καντίνα, να ΜΗΝ δικαιούνται να παραμένουν στάσιμοι εντός του οικισμού, λόγω των παραπάνω, πέραν όσων ο ίδιος ορίζει, ήτοι μόνο στον αναγκαίο για την εκτέλεση της συναλλαγής χρόνο (άρθρο 55 παρ. 1 του Ν. 4849/21.

Η παρούσα απόφαση πήρε αριθμό 19/2022

Στη συνέχεια δόθηκε ο λόγος στον Δημοτικό Σύμβουλο .κ. Ευάγγελο Θωμά, προκειμένου να θέσει ερώτηση σχετικά με το θέμα, όπως αναλυτικά αναφέρεται στα απομαγνητοφωνημένα πρακτικά.

Το Δημοτικό Συμβούλιο αφού έλαβε υπόψη του την αριθμ. 19/2022 απόφαση της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής, τις αριθμ. 10/2022 & 5/2022 αποφάσεις των Συμβουλίων των Δημοτικών Κοινοτήτων Έδεσσας & Αγίου Αθανασίου, αντίστοιχα, καθώς και τις διατάξεις των άρθρων 50 & 51 του Ν. 4849/2021 και του άρθρου 79 του Ν.3463/2006

Αποφασίζει ομόφωνα

Καθορίζει τις ελάχιστες αποστάσεις των σημείων άσκησης στάσιμου εμπορίου από άλλα σημεία νομοθετικού ενδιαφέροντος, για τις Δημοτικές Κοινότητες Έδεσσας και Αγίου Αθανασίου, όπως εμφανίζονται αναλυτικά στο προοίμιο της παρούσας και στην αριθ. 19/2022 απόφαση της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής.

Την παραπάνω απόφαση εγκρίνουν και ψηφίζουν οι παρευρισκόμενοι Πρόεδροι των Συμβουλίων των Δημοτικών Κοινοτήτων Έδεσσας και Αγίου Αθανασίου κ. κ. Πέτρος Γαλανός και Πέτρος Βερικούκης, αντίστοιχα (άρθρο 67 παρ. 8 του Ν. 3852/2010).

Η παρούσα απόφαση πήρε αριθμό 92/2022

Αφού αναγνώστηκε το πρακτικό αυτό υπογράφεται ως ακολούθως.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Δ.Σ.	ΤΑ ΜΕΛΗ
ΦΙΛΙΠΠΟΣ ΓΚΙΟΥΡΟΣ	Γάτσης Χρήστος, Γιώγας Δημήτριος, Δελής Αθανάσιος, Θωμάς Ευάγγελος, Ιατρίδου-Βλαδίκια Αναστασία, Καραμάνη Δήμητρα, Κατσάρα-Βλάχου Μαρία, Κετσιτζίδης Ιγνάτιος, Κίτσου Ελένη,
Ακριβές απόσπασμα Έδρα 12.7.2022	
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Δ.Σ.	Λαμπρόπουλος Κωνσταντίνος, Μούκας Σωτήριος, Μουστάκας Γεώργιος, Ρυσάφης Αντώνιος, Σαμλίδης Μιχαήλ,
ΦΙΛΙΠΠΟΣ Ν. ΓΚΙΟΥΡΟΣ	Τζιάκος Δημήτριος, Τσιτσάγκας Χαράλαμπος, Χατζόγλου Ιωάννης,

Αποδέκτες προς ενέργεια:

- Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας Θράκης - Τμήμα Διοικητικού Οικονομικού Ν. Πέλλας
- Προϊστάμενο Τμήματος αδειοδοτήσεων & ρύθμισης εμπορικών δραστηριοτήτων Ε. Βιληγένη

Εσωτερική Διανομή (ηλεκτρονικά):

- Προϊστάμενο Δ/σης Προγραμματισμού, Οργάνωσης, Πληροφορικής & Τοπικής οικονομικής ανάπτυξης Δ. Μεταξά
- Αντιδήμαρχο Καθαριότητας & Ανακύκλωσης, Πρασίνου, Υπαίθριας διαφήμισης, Υπαίθριου εμπορίου και Λαϊκών αγορών Μ. Βλάχου - Κατσάρα
- Αντιδήμαρχο στα όρια της Δημοτικής Ενότητας Βεγορίτιδας και Ποιότητας Ζωής και Εύρυθμης λειτουργίας των Πόλεων και των Οικισμών Σ. Μούκα