



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΠΕΛΛΑΣ**

ΔΗΜΟΣ ΕΔΕΣΣΑΣ

**ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΑΠΟ ΤΟ ΠΡΑΚΤΙΚΟ
ΤΗΣ 9^{ΗΣ} ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ 2022
ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΖΩΗΣ
ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΕΔΕΣΣΑΣ ΣΤΙΣ
7 ΣΕΠΤΕΜΒΡΙΟΥ 2022
(ΔΙΑ ΖΩΣΗΣ ΚΑΙ ΜΕΣΩ ΤΗΛΕΔΙΑΣΚΕΨΗΣ)**

ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ: **25/2022**

ΘΕΜΑ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ:

**1. ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣ ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΓΙΑ ΤΗ ΛΗΨΗ ΑΠΟΦΑΣΗΣ
ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΚΑΤ' ΕΞΑΙΡΕΣΗ ΤΟΠΟΘΕΤΗΣΗ ΠΑΡΑΓΩΓΩΝ ΠΩΛΗΤΩΝ ΣΤΙΣ
ΛΑΙΚΕΣ ΑΓΟΡΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΕΔΕΣΣΑΣ.**

Σήμερα, Τετάρτη 7 Σεπτεμβρίου 2022 και ώρα 13:30, συνεδρίασε δια ζώσης και μέσω τηλεδιάσκεψης στο Δημοτικό Κατάστημα Έδεσσας, η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής του Δήμου Έδεσσας, ύστερα από τη με αριθμ. πρωτ. 11272/2-9-2022 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου της, που είχε επιδοθεί σ' όλα τα μέλη αυτής, τακτικά και αναπληρωματικά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 75 του Ν. 3852/2010(ΦΕΚ Α' 87), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 77 του Ν. 4555/2018 (ΦΕΚ Α' 133) και του άρθρου 78 του Ν. 4954/2022, και είχε δημοσιευθεί στο Δημοτικό Κατάστημα Έδεσσας, για να συζητήσει και να πάρει απόφαση στα παρακάτω θέματα της ημερήσιας διάταξης.

Στη συνεδρίαση υπήρξε νόμιμη απαρτία, καθώς συμμετείχαν τα έξι (6) από τα επτά (7) μέλη της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής.

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

1. Δημήτριος Γιάννου, Πρόεδρος
2. Δημήτριος Γιώγας, Αντιπρόεδρος
3. Μαρία Βλάχου-Κατσάρα, Τακτ. Μέλος
4. Κων/νος Λαμπρόπουλος, Τακτ. Μέλος
5. Ελένη Κίτσου, Τακτικό Μέλος
6. Δήμητρα Καραμάνη, Τακτικό μέλος

ΑΠΟΝΤΕΣ

1. Σωτήριος Μούκας, Τακτικό μέλος

Επιπλέον, στη συνεδρίαση κλήθηκαν να συμμετάσχουν οι Πρόεδροι των Συμβουλίων των Κοινοτήτων του Δήμου, εφόσον στην ημερήσια διάταξη περιλαμβάνονται θέματα που αφορούν την Κοινότητά τους, και έλαβε μέρος μέσω τηλεδιάσκεψης ο Πρόεδρος της Κοινότητας Έδεσσας, Πέτρος Γαλανός.

Ο Πρόεδρος, Δημήτριος Γιάννου, και τα μέλη, Μαρία Κατσάρα-Βλάχου και Ελένη Κίτσου συμμετείχαν δια ζώσης, ενώ τα μέλη, Δημήτριος Γιώγας, Κωνσταντίνος Λαμπρόπουλος και Δήμητρα Καραμάνη μέσω τηλεδιάσκεψης.

Στη συνεδρίαση παραβρέθηκε και η Ελισάβετ Μητούακη, τακτική υπάλληλος του Δήμου, για την τήρηση των πρακτικών.

Μετά τη διαπίστωση ότι υπάρχει νόμιμη απαρτία ο Πρόεδρος κηρύσσει την έναρξη της συνεδρίασης και τα μέλη της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής αρχίζουν να συζητούν το 1^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης.

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής, εισηγούμενος το 1ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, είχε κοινοποιήσει στα μέλη την υπ' αριθμ. 10562/17-8-2022 εισήγηση της Διεύθυνσης Προγραμματισμού, Οργάνωσης, Πληροφορικής & Τοπικής οικονομικής ανάπτυξης, η οποία αναφέρει τα εξής:

A) Νομοθετικό Πλαίσιο(N. 4849/21)

1. Σύμφωνα με τον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, το άρθρο 75, με τίτλο «αρμοδιότητες» στοιχείο (γ) αναφέρεται ως **αρμοδιότητα των Δήμων** :

«γ) Ποιότητας Ζωής και Εύρυθμης Λειτουργίας των Πόλεων και των Οικισμών, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως: 1...2...3...4...5. Ο καθορισμός των χώρων και των όρων λειτουργίας των λαϊκών αγορών και των εμποροπανηγύρεων, για άσκηση υπαίθριων εμπορικών δραστηριοτήτων, που διενεργούνται στην περιφέρειά τους, κατά τη σχετική νομοθεσία, καθώς και των χώρων για την προσωρινή διαμονή μετακινούμενων πληθυσμιακών ομάδων.»

Ενώ στο άρθρο 79 που αφορά στην **κανονιστική αρμοδιότητα των Δήμων** ορίζεται ότι

«Άρθρο 79 Κανονιστικές Αποφάσεις

*1. 1. Οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές **ρυθμίζουν θέματα της αρμοδιότητάς τους εκδίδοντας τοπικές κανονιστικές αποφάσεις**, στο πλαίσιο της κείμενης νομοθεσίας, με τις οποίες:*

Α)...β)... γ) ... δ) Καθορίζουν τους όρους και τις προϋποθέσεις:

*δ1. Για τη **χρήση και λειτουργία** των δημοτικών και κοινοτικών αγορών, των εμποροπανηγύρεων, παραδοσιακού ή μη χαρακτήρα, των ζωοπανηγύρεων, των χριστουγεννιάτικων αγορών και γενικά των υπαίθριων εμπορικών δραστηριοτήτων.»*

Στο άρθρο **28 του νέου Ν. 4849/21¹** που ρυθμίζει το αντικείμενο της κανονιστικής αρμοδιότητας των Δήμων ορίζεται ότι:

«Άρθρο 28 Κανονισμός Λειτουργίας Λαϊκών Αγορών

*Για την εύρυθμη λειτουργία κάθε λαϊκής αγοράς ο **αρμόδιος φορέας λειτουργίας εκδίδει Κανονισμό** Λειτουργίας Λαϊκής Αγοράς, που αναρτάται στον διαδικτυακό τόπο του οικείου Δήμου και της οικείας Περιφέρειας και καταχωρίζεται στο Ο.Π.Σ.Α.Α., στον οποίο περιλαμβάνονται τουλάχιστον τα εξής: α)β) γ)..... ζ).»*

2. Όσο αφορά τον «**Φορέα Λειτουργίας**» μιας Λαϊκής Αγοράς, στο άρθρο 2 του ως άνω νόμου ορίζεται ο Δήμος ως «**Φορέας λειτουργίας**» για τις λαϊκές αγορές ως εξής :

«Άρθρο 2 Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

1. «Υπαίθριο εμπόριο»: Εμπορική δραστηριότητα που ασκείται σε υπαίθριο χώρο, δημόσιο ή ιδιωτικό, ιδιόκτητο ή μισθωμένο, και διακρίνεται σε εμπόριο σε οργανωμένες υπαίθριες αγορές, στάσιμο εμπόριο και πλανόδιο εμπόριο.

2. «Οργανωμένες υπαίθριες αγορές»: Οι λαϊκές αγορές, οι βραχυχρόνιες αγορές, οι υπαίθριες αγορές παρασκευής και πόλησης έτοιμου φαγητού και ποτών επί του δρόμου (street food markets), οι πρότυπες λαϊκές αγορές και οι αγορές χειροτεχνών/καλλιτεχνών.

5. «Λαϊκή αγορά»: Η υπαίθρια, μετακινούμενη, οργανωμένη αγορά, στην οποία δραστηριοποιούνται παραγωγοί πωλητές πρωτογενών προϊόντων και μεταποιημένων προϊόντων οικοτεχνίας, καθώς και επαγγελματίες πωλητές για τη διάθεση πρωτογενών και βιομηχανικών/βιοτεχνικών μη εδωδύμων ειδών.

13. «Φορέας λειτουργίας»: Ο δήμος ή η περιφέρεια που οργανώνει υπαίθριες αγορές και είναι αρμόδιος/α για την εύρυθμη λειτουργία τους, την αντιμετώπιση κάθε σχετικού ζητήματος που ανακύπτει όσον αφορά στην εν γένει λειτουργία τους και στη δραστηριοποίηση των πωλητών σε αυτές.

14. «Πωλητής»: Το φυσικό ή νομικό πρόσωπο στο οποίο έχει χορηγηθεί άδεια, προκειμένου να δραστηριοποιείται στο υπαίθριο εμπόριο, από αρμόδια αρχή.

¹ (ΦΕΚ 207 Α/5-11-2021) και τίτλο Αναμόρφωση και εκσυγχρονισμός του ρυθμιστικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας του υπαίθριου εμπορίου, ρυθμίσεις για την άσκηση ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων και την απλοποίηση πλαισίου δραστηριοτήτων στην εκπαίδευση, βελτιώσεις στην επιμελητριακή νομοθεσία, άλλες διατάξεις του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων και λουπές επείγουσες διατάξεις,

15. «Παραγωγός πωλητής υπαίθριου εμπορίου»: Ο παραγωγός που είναι εγγεγραμμένος στο Μητρώο Αγροτών και Αγροτικών Εκμεταλλεύσεων του ν. 3874/2010 (Α' 151), δραστηριοποιείται στο υπαίθριο εμπόριο διαθέτοντας προς πώληση αγροτικά προϊόντα αποκλειστικά ίδιας παραγωγής και στον οποίο έχει χορηγηθεί άδεια δραστηριοποίησης από αρμόδια αρχή.

16. «Επαγγελματίας πωλητής υπαίθριου εμπορίου»: Το φυσικό πρόσωπο που δραστηριοποιείται στο υπαίθριο εμπόριο διαθέτοντας προς πώληση τα είδη που ορίζονται με την απόφαση της παρ. 2 του άρθρου 66, τα οποία δεν προέρχονται από ίδια παραγωγή, και στον οποίο έχει χορηγηθεί άδεια δραστηριοποίησης από αρμόδια αρχή.

23. «Άδεια παραγωγού πωλητή και επαγγελματία πωλητή»: Η άδεια που χορηγείται από την αρμόδια αρχή σε φυσικά και νομικά πρόσωπα, παραγωγούς πωλητές και επαγγελματίες πωλητές αντίστοιχα, προκειμένου να δραστηριοποιούνται στο υπαίθριο εμπόριο.

28. «Ο.Π.Σ.Α.Α.»: Το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα «Ανοιχτή Αγορά», του άρθρου 56, στο οποίο καταχωρούνται όλα τα στοιχεία που αφορούν στη σύννομη λειτουργία του υπαίθριου εμπορίου και τηρείται σχετική βάση δεδομένων. Το Ο.Π.Σ.Α.Α. μπορεί να αξιοποιείται, μεταξύ άλλων, κατά τη διενέργεια ελέγχων από τα αρμόδια όργανα ελέγχου για το υπαίθριο εμπόριο.»

3. Περαιτέρω για την απόδοση θέσης (τοποθέτηση) σε μία λαϊκή αγορά ως αρμόδια αρχή ορίζεται η Περιφέρεια, σύμφωνα με τα άρθρα 26, 11 και 13 του ως άνω νόμου

«Άρθρο 26 Αρμόδιες αρχές - Φορείς λειτουργίας των λαϊκών αγορών

1. **Αρμόδιες αρχές για τη λειτουργία των λαϊκών αγορών, και φορείς λειτουργίας τους, είναι οι δήμοι** της χώρας εντός των ορίων των οποίων αυτές λειτουργούν....

2. Οι αρμόδιες αρχές της παρ. 1 έχουν, για τις λαϊκές αγορές που λειτουργούν ή πρόκειται να λειτουργήσουν εντός των ορίων τους, τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α)....β) **την έκδοση Κανονισμού Λειτουργίας Λαϊκής Αγοράς**, με τον οποίο ρυθμίζεται κάθε σχετικό ζήτημα με τη λειτουργία της λαϊκής αγοράς, που δεν ορίζεται με τον παρόντα νόμο, και ιδίως το ύψος του ημερήσιου ανταποδοτικού τέλους και ο τρόπος καταβολής του, γ) ... δ) ...ε) ...ι)

3. Οι Περιφέρειες είναι, σε κάθε περίπτωση, αρμόδιες, για:

α) την **έκδοση της προκήρυξης για τη χορήγηση αδειών και θέσεων στις λαϊκές αγορές,**

β)....γ)....».

Άρθρο 11 Άδεια και θέση δραστηριοποίησης σε οργανωμένες υπαίθριες αγορές και στο στάσιμο εμπόριο

1. Η άδεια πωλητή σε οργανωμένες υπαίθριες αγορές και στο στάσιμο εμπόριο χορηγείται στον ενδιαφερόμενο ταυτόχρονα με τις αντίστοιχες θέσεις που του **παραχωρούνται κατόπιν συμμετοχής του σε διαδικασία απόδοσης θέσεων μέσω έκδοσης προκήρυξης** από την αρμόδια αρχή.

2. Θέση ή θέσεις δραστηριοποίησης σε οργανωμένες υπαίθριες αγορές και στο στάσιμο εμπόριο μπορούν να χορηγούνται μόνο σε πρόσωπα που κατέχουν την αντίστοιχη άδεια, με την επιφύλαξη του άρθρου 37, περί πωλητών που δραστηριοποιούνται σε βραχυχρόνιες αγορές και άλλων ειδικότερων διατάξεων του παρόντος.

3. Η άδεια πωλητή σε οργανωμένες υπαίθριες αγορές και στο στάσιμο εμπόριο **αναφέρει υποχρεωτικά τις αντίστοιχες θέσεις που έχουν παραχωρηθεί στον κάτοχό της.**

4. Η ανανέωση της άδειας πωλητή σε οργανωμένες υπαίθριες αγορές και στο στάσιμο εμπόριο **συνεπάγεται την αυτοδίκαιη ανανέωση των θέσεων που αναφέρονται σε αυτήν.**

Άρθρο 13 Χορήγηση αδειών, θέσεων και δικαιωμάτων δραστηριοποίησης στο υπαίθριο εμπόριο κατόπιν έκδοσης προκήρυξης

1. Οι νέες άδειες πωλητών στις υπαίθριες οργανωμένες αγορές και στο στάσιμο εμπόριο με τις αντίστοιχες θέσεις και η άδεια πωλητή στο πλανόδιο εμπόριο με το αντίστοιχο δικαίωμα πλανόδιας δραστηριοποίησης χορηγούνται κατόπιν έκδοσης προκήρυξης από την αρμόδια αρχή, κατά προτεραιότητα και σύμφωνα με τα κριτήρια του άρθρου 16.

2. **Σε υφιστάμενους κατόχους άδειας πωλητές και σε πωλητές που αποκτούν την άδεια υπαίθριου εμπορίου σύμφωνα με το παρόν, μπορούν να χορηγούνται επιπλέον θέσεις και δικαιώματα πλανόδιας δραστηριοποίησης κατόπιν έκδοσης προκήρυξης από την αρμόδια αρχή,** κατά προτεραιότητα και σύμφωνα με τα κριτήρια του άρθρου 16.

B) Αιτιολογική Έκθεση και Νομοθετική Ερμηνεία

1. Το ισχύον καθεστώς

Σύμφωνα με τις διατάξεις του νέου Ν. 4849/21 (άρθρα 13 έως 16), η «**τοποθέτηση**» ή η **απόδοση θέσεων** (κατά τον νέο ορισμό του νομοθέτη) δηλαδή η απόδοση θέσεων σε λαϊκές αγορές (πάγκων) **σε ήδη αδειούχους πωλητές** (παραγωγούς ή επαγγελματίες):

α) αποτελεί αρμοδιότητα από την Περιφέρεια και διενεργείται

β) μετά από την διενέργεια προκήρυξης από αυτήν.

Η διαδικασία αυτή διενεργείται αφού συλλεγούν οι «κενές θέσεις» από τους Δήμους της οικείας Π. Ενότητας ή περισσότερων Π. Ενοτήτων. Ωστόσο από τη φύση της η διαδικασία είναι χρονοβόρα και δημιουργείται σοβαρό ζήτημα στη δυνατότητα απασχόλησης, ιδίως των παραγωγών, όπως εξηγείται παρακάτω.

2. Οι παραγωγοί Πωλητές.

Σε συνέχεια των παραπάνω, το πρόβλημα δεν εντοπίζεται στους επαγγελματίες, η ανάγκη δραστηριοποίησης των οποίων εμπεριέχει στοιχεία μονιμότητας /μη εποχικότητας, αλλά **τους παραγωγούς** των οποίων η ανάγκη δραστηριοποίησης σε λαϊκές αγορές έχει στοιχεία εποχικότητας και αμεσότητας.

Πράγματι η ανάγκη ενός παραγωγού να διαθέσει τα προϊόντα του μπορεί να διαφοροποιείται από έτος σε έτος (καλή, κακή χρονιά), ως προς το χρόνο και τη διάρκεια συγκομιδής (πότε θα συγκομίσει, πόση ποσότητα θα διαθέσει στην χονδρική κ.λπ.), από τα χαρακτηριστικά της παραγωγής (αδιάθετη παραγωγή, δεύτερης διαλογής προϊόντα κ.ο.κ.), από το είδος που θα επιλέξουν ή όχι να καλλιεργήσουν κάθε φορά, από τους εξωγενείς παράγοντες (εξαγωγές, φυσικές καταστροφές κ.ο.κ.) και άλλους παράγοντες.

Έτσι, το ζήτημα της ταχείας τοποθέτησης (γρήγορη πρόσβαση σε λαϊκή αγορά) αφορά τους αδειούχους παραγωγούς που επιθυμούν να αυξήσουν τις ημέρες δραστηριοποίησής τους ενώ την ίδια στιγμή η **συγκομιδή και η διάθεση των προϊόντων τους διαρκούν λίγο μόνο χρόνο** (μερικές εβδομάδες), και / ή είναι **ασταθής ως προς το χρόνο και τη διάρκεια τους** και/ή λαμβάνουν χώρα σε **πολύ συγκεκριμένη περίοδο του έτους**.

3. Η διενέργεια προκήρυξης για την απόδοση θέσης

Για τους παραπάνω σκοπούς προβλέπεται – όπως αναφέρθηκε πιο πάνω - η διενέργεια προκήρυξης. Για τη διενέργεια προκήρυξης προαπαιτείται η **συγκέντρωση από πλευράς Περιφέρειας όλων των κενών θέσεων από όλους τους Δήμους, τουλάχιστον της οικείας Π. Ενότητας**, που στην πρώιμη φάση εφαρμογής του νέου νόμου που διανύουμε προβλέπεται ότι θα διαρκέσει αρκετούς μήνες ακόμη (πέραν της παρέλευσης ήδη έξι μηνών)

Ανεξάρτητα από τα παραπάνω, ακόμη και αν τα κενά συλλεγούν, η ίδια η διαδικασία της προκήρυξης **απαιτεί από την φύση της πολύ χρόνο** (προκήρυξη, προθεσμίες, υποδοχή αιτήσεων, αξιολόγηση, ανακοίνωση αποτελεσμάτων, ενστάσεις κ.ο.κ.).

Έτσι, είναι σφόδρα πιθανό, **από τον χρόνο κένωσης μίας (ή πολλών) θέσης (-ων)** σε λαϊκή αγορά ενός Δήμου, μέχρι την ενημέρωση της Περιφέρειας, την σύνταξη και έκδοση προκήρυξης από αυτήν για την απόδοση αυτής (-ων), την υποδοχή φακέλων, την αξιολόγηση αυτών κ.ο.κ. και τελικά **μέχρι το χρόνο πλήρωσης της θέσης** να περάσει μεγάλο χρονικό διάστημα και είναι επίσης πολύ πιθανό η ανάγκη δραστηριοποίησης πολλών παραγωγών να εκλείψει (να είναι πολύ αργά), με αποτέλεσμα να μην εκπληρώνεται ο σκοπός του νομοθέτη.

4. Ισχύον και προηγούμενο νομοθετικό καθεστώς

Σε αντίθεση με το προηγούμενο νομοθετικό πλαίσιο, ο Ν. 4849/21, δεν προβλέπει τη δυνατότητα «προσωρινής» ή «όλως προσωρινής τοποθέτησης» η οποία θα έδινε τη δυνατότητα απόδοσης θέσης σε παραγωγό προσωρινά και έως την αποδοχή ή απόρριψη αίτησης για απόδοση θέσης με προκήρυξη, εάν λάμβανε χώρα τέτοια (Ν. 4497/17, άρθρο 32).

5. Συμπέρασμα – Αναγκαιότητα ρύθμισης

Κατόπιν αυτών καθίσταται αναγκαία η ρύθμιση αυτή που θα δίνει τη δυνατότητα στο Δήμο, αφενός να τοποθετεί **άμεσα και κατ'εξαιρεση** παραγωγούς κατόχους παραγωγικών αδειών λαϊκών αγορών στις λαϊκές αγορές αρμοδιότητάς τους, όταν και για όσο χρόνο η αρμόδια Περιφέρεια

αδυνατεί να το πράξει ή βρίσκεται σε διαδικασία προς αυτή την κατεύθυνση χωρίς να τίγεται επ ουδενί η αρμοδιότητά της για την απόδοση θέσεων και αφετέρου να ικανοποιείται η ανάγκη δραστηριοποίησης των παραγωγών πωλητών στο διάστημα αυτό.

Ακόμη και στην περίπτωση όπου η διαδικασία της προκήρυξης θα ακολουθείται με βάση όλα όσα περιγράφησαν, από την συλλογή των «κενών» από τους Δήμους μέχρι την οριστική απόδοση των θέσεων θα παρεμβάλλονται μερικοί μήνες. Πέραν αυτού στο μεσοδιάστημα, θα προκύπτουν διαρκώς κάποιες κενές θέσεις (παραίτηση, συνταξιοδότησή, αποβολή κ.ο.κ.), η προκήρυξη των οποίων θα ακολουθείται σε άλλο μεταγενέστερο χρόνο, καθώς κατά λογική αναγκαιότητα θα υπάρχει ένας «κενός» χρόνος κάποιων μηνών από τη μία προκήρυξη μέχρι την επόμενη. Στα χρονικά αυτά διαστήματα, ήτοι

- Από την εκκίνηση μία προκήρυξης απόδοσης θέσεων σε αδειούχους παραγωγούς και μετά ή
- Μεταξύ δύο προκηρύξεων,

θα γεννώνται διαρκώς άμεσες ανάγκες διάθεσης προϊόντων από αδειούχους παραγωγούς.

Επίσης πολύ συχνά κάτοχοι θέσεων δεν προσέρχονται στις θέσεις τους, για μικρά ή μεγαλύτερα χρονικά διαστήματα, είτε λόγω έλλειψης προϊόντων, προσωπικών ή άλλων λειτουργικών προβλημάτων (ασθένεια, κακοκαιρία κ.ο.κ.), οπότε οι θέσεις τους χηρεύουν για μία ή περισσότερες ημέρες εργασίας (λαϊκές). Υπολογίζεται ότι 10 έως 30 % των παραγωγικών θέσεων είναι κενά κάθε φορά για τέτοιους λόγους. Για αυτά τα λειτουργικά κενά, δεν υπάρχει καμία αντίστοιχη πρόβλεψη προσωρινής κάλυψης ή πλήρωσης.

Αυτά τα κενά καλείται να καλύψει η ρύθμιση, η ισχύ της οποίας έχει ως χρονικό όριο την αρμοδιότητα της Περιφέρειας, ήτοι μία θέση θα αποδίδεται προσωρινά σε κάποιον παραγωγό, έως ότου αποδοθεί από το αρμόδιο όργανο στα πλαίσια της προκήρυξης.

8. Χαρακτηριστικά της ρύθμισης

Η δυνατότητα αυτή θα αφορά:

8.1. Τοποθέτηση σε συγκεκριμένη θέση :

- α) **σε συγκεκριμένη- αριθμημένη θέση** συγκεκριμένης λαϊκής αγοράς (π.χ. Θέση Νο 121)
- β) **σε θέση που είναι κενή** κυριολεκτικά - ολικά (και μέχρι να αποδοθεί νόμιμα) (π.χ. η θέση γνωστοποιήθηκε στην Περιφέρεια και αναμένεται από αυτήν η κίνηση και ολοκλήρωση διαδικασίας προκήρυξης της)

8.2. Τοποθέτηση άνευ θέσης:

- α) **σε θέση που δεν είναι «κενή»**, αλλά τυγχάνει να απουσιάζει ο κάτοχός της, προγραμματισμένα (λόγω έλλειψης παραγωγής, ασθένειας κ.ο.κ.) ή μη (κακοκαιρία, ξαφνική ασθένεια κ.ο.κ.) και
- β) **για όσο χρόνο απουσιάζει ο κάτοχός της.**

Κατόπιν αυτών η προτεινόμενη διάταξη έχει ως εξής :

Γ) ΚΕΙΜΕΝΟ ΚΑΝΟΝΙΣΤΙΚΗΣ ΠΡΑΞΗΣ

«Κατ' εξαίρεση προσωρινή τοποθέτηση σε λαϊκές αγορές, παραγωγών, κατόχων παραγωγικών αδειών σε ισχύ»

«Άρθρο 1 Πρόσθετοι Ορισμοί

«Θέσεις» σε λαϊκή αγορά : είναι οι ατομικά προσδιορισμένοι χώροι πώλησης στους οποίους υποδιαιρείται έκαστη λαϊκή αγορά, έτσι ώστε κάθε θέση να αποτελεί έναν συγκεκριμένο χώρο εργασίας (πάγκος), με συγκεκριμένο ατομικό αριθμό, συγκεκριμένες διαστάσεις, και συντεταγμένες αποτύπωσης εντός του ευρύτερου χώρου κάθε λαϊκής αγοράς.

«Τοποθέτηση» ή έγκριση συμμετοχής σε λαϊκή αγορά: ορίζεται η διαδικασία κατά την οποία ένας πωλητής λαϊκών αγορών – για την παρούσα νοείται ο παραγωγός πωλητής -αποκτά το δικαίωμα δραστηριοποίησης σε συγκεκριμένη λαϊκή αγορά και ειδικότερα σε συγκεκριμένη λαϊκή αγορά και σε συγκεκριμένη και αριθμημένη θέση ή όχι κατά περίπτωση.

«Απόδοση θέσης» ορίζεται η τοποθέτηση ή έγκριση συμμετοχής σε λαϊκή αγορά όπου ο παραγωγός πωλητής αποκτά το δικαίωμα δραστηριοποίησης σε συγκεκριμένη και αριθμημένη θέση.

«Τυπικά κενή θέση» : η συγκεκριμένη θέση σε λαϊκή αγορά, η οποία δεν έχει αποδοθεί σε πωλητή σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις.

«Προσωρινά κενή θέση» : η συγκεκριμένη θέση σε λαϊκή αγορά, η οποία αν και έχει αποδοθεί σε πωλητή σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, παραμένει σε αδράνεια για συγκεκριμένη ημέρα ή χρονική περίοδο, λόγω απουσίας του κατόχου της για οποιοδήποτε λόγο.

«Άρθρο 2 Κατ' εξαίρεση τοποθέτηση παραγωγών πωλητών σε λαϊκές αγορές

Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται η «τοποθέτηση» παραγωγών πωλητών σε λαϊκές αγορές αρμοδιότητας του Δήμου Έδεσσας, σε συγκεκριμένη θέση ή χωρίς συγκεκριμένη θέση με απόφαση της αρμόδιας αρχής του Δήμου Έδεσσας και υπό τις εξής προϋποθέσεις και διακρίσεις :

1. Προσωρινή Τοποθέτηση σε συγκεκριμένη θέση (απόδοση θέσης) : είναι η τοποθέτηση ενός παραγωγού σε συγκεκριμένη -αριθμημένη κενή θέση μίας λαϊκής αγοράς και έως αυτή πληρωθεί με την διαδικασία προκήρυξης ή όπως άλλως ορίζει ο νόμος Η έγκριση δραστηριοποίησής του προσωρινά τοποθετούμενου πωλητή, παύει να ισχύει αυτοδικαίως από την ανάρτηση των αποτελεσμάτων απόδοσης αυτής της θέσης σε άλλο πωλητή στα πλαίσια της διαδικασίας προκήρυξης απόδοσης θέσεων του Ν. 4849/21 από την οικεία Περιφέρεια.

2. Προσωρινή τοποθέτηση άνευ θέσης : είναι η προσωρινή τοποθέτηση ενός παραγωγού σε λαϊκή αγορά και σε θέση η οποία προκύπτει λόγω της απουσίας του κατόχου της για οποιοδήποτε λόγο. Ο πωλητής καταλαμβάνει οποιαδήποτε τέτοια κενωθείσα θέση, εφόσον απουσιάζει ο κάτοχός της. Ζητήματα προτεραιότητας και επιλογής ρυθμίζονται πιο κάτω.

Άρθρο 3 Γενικές Προϋποθέσεις από πλευράς Φορέα Λειτουργίας.

1. Η προσωρινή τοποθέτηση είναι δυνατή από πλευράς του Δήμου Έδεσσας (Φορέα λειτουργίας) εφόσον αυτός τηρεί την υποχρέωσή του αποστολής των κενών θέσεων στην οικεία Περιφέρεια, στα χρονικά όρια που ο νόμος ορίζει.

2. Σε περίπτωση κίνησης διαδικασίας προκήρυξης από την Περιφέρεια η αίτηση για προσωρινή τοποθέτηση προς το Δήμο Έδεσσας είναι αποδεκτή υπό την πρόσθετη προϋπόθεση ότι η αιτών θα έχει υποβάλλει αίτηση συμμετοχής στην διαδικασία της προκήρυξης που έχει εκκινήσει και θα ισχύει έως της έκδοσης των αποτελεσμάτων αυτής.

Άρθρο 3 Ειδικό Όροι και Προϋποθέσεις.

1. Ο αριθμός των τοποθετήσεων σε συγκεκριμένες θέσεις είναι κατ' ανάγκην και κατ' ανώτατο όριο, ίσος με τον αριθμό των χαρακτηρισμένων ως τυπικά κενών θέσεων.

2. Ο αριθμός των τοποθετήσεων χωρίς θέση, δε θα υπερβαίνει το 20% των συνολικών θέσεων που περιλαμβάνει μία λαϊκή αγορά, ώστε να μην δημιουργείται υπεραριθμία.

3. οι αιτούντες προσωρινή τοποθέτηση θα πρέπει κατά το χρόνο της αίτησης τους, αλλά και κατά τη διάρκεια της δραστηριοποίησης τους να είναι κάτοχοι παραγωγικής άδειας λαϊκών αγορών σε ισχύ.

4. Οι αιτούντες προσωρινή τοποθέτηση θα πρέπει την συγκεκριμένη ημέρα να μην δραστηριοποιούνται σε άλλη λαϊκή αγορά. Για το σκοπό αυτόν υποβάλλουν σχετική υπεύθυνη δήλωση. Ο Φορέας λειτουργίας υποχρεούται να διεξάγει δειγματοληπτικούς ελέγχους για το αληθές αυτών με κάθε πρόσφορο τρόπο. Μετά την πλήρη λειτουργία του πληροφοριακού συστήματος που ορίζει ο νόμος 4849/21, η πληροφορία αυτή θα ελέγχεται αυτεπαγγέλτως από το σύστημα αυτό.

5. Η διάρκεια της προσωρινής τοποθέτησης περιορίζεται απολύτως από τη διάρκεια ισχύος της άδειας και των δηλωθέντων για τη τρέχουσα περίοδο προϊόντων και δύναται να περιορίζεται περαιτέρω από την αρμόδια αρχή του Δήμου και αφετέρου από την έκδοση οριστικής πράξης της αρμόδιας Περιφέρειας που θα αποδίδει την εκάστοτε θέση σε συγκεκριμένο πωλητή, όπως ορίζει ο νόμος.

6. Προτεραιότητα στην τοποθέτηση (με ή χωρίς θέση) έχουν οι πωλητές εκείνοι που υπό το καθεστώς του Ν. 4497/17 συμμετείχαν σε διαδικασία τοποθέτησης από την τότε λειτουργούσα επιτροπή λαϊκών αγορών χωρίς να τοποθετηθούν (χρονική προτεραιότητα). Μεταξύ πωλητών που αιτούνται την προσωρινή τοποθέτηση με ή χωρίς θέση, ισχύει η χρονική προτεραιότητα όρος που αναγράφεται στο σχετική απόφαση που εκδίδεται.

7. Λοιπές διαφορές και ζητήματα επιλύονται από το Τμήμα Αδειοδοτήσεων του Φορέα λειτουργίας.

Ενόψει των ανωτέρω, ο Πρόεδρος κάλεσε τα μέλη της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής του Δήμου να αποφασίσουν σχετικά.

Η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής μετά από διαλογική συζήτηση, αφού άκουσε τον Πρόεδρό της κι αφού έλαβε υπόψη της τη με αριθμ. πρωτ. 10562/17-8-2022 εισήγηση της Διεύθυνσης Προγραμματισμού, Οργάνωσης Πληροφορικής και Τοπικής Οικονομικής Ανάπτυξης, την υπ' αριθμ. 17/2022 απόφαση της Κοινότητας Έδεσσας καθώς και τις σχετικές διατάξεις του άρθρου 73 του Ν. 3852/2010(ΦΕΚ Α' 87) «Νέα Αρχιτεκτονική της Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 40 παρ. 3 του Ν. 4735/2020 (ΦΕΚ Α'197) «Τροποποίηση του Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας, νέο πλαίσιο επιλογής διοικήσεων στον δημόσιο τομέα, ρύθμιση οργανωτικών θεμάτων της Γενικής Γραμματείας Ιθαγένειας και της Γενικής Γραμματείας Ανθρώπινου Δυναμικού Δημόσιου Τομέα του Υπουργείου Εσωτερικών, ρυθμίσεις για την αναπτυξιακή προοπτική και την εύρυθμη λειτουργία των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και άλλες διατάξεις»,

Αποφασίζει ομόφωνα

Εισηγείται θετικά στο Δημοτικό Συμβούλιο, στη λήψη κανονιστικής απόφασης για την κατ' εξαίρεση τοποθέτηση παραγωγών πωλητών στις λαϊκές αγορές του Δήμου Έδεσσας, σύμφωνα με το παρακάτω κείμενο:

«Κατ' εξαίρεση προσωρινή τοποθέτηση σε λαϊκές αγορές, παραγωγών, κατόχων παραγωγικών αδειών σε ισχύ»

Άρθρο 1 Πρόσθετοι Ορισμοί

«Θέσεις» σε λαϊκή αγορά : είναι οι ατομικά προσδιορισμένοι χώροι πώλησης στους οποίους υποδιαιρείται έκαστη λαϊκή αγορά, έτσι ώστε κάθε θέση να αποτελεί έναν συγκεκριμένο χώρο εργασίας (πάγκος), με συγκεκριμένο ατομικό αριθμό, συγκεκριμένες διαστάσεις, και συντεταγμένες αποτύπωσης εντός του ευρύτερου χώρου κάθε λαϊκής αγοράς.

«Τοποθέτηση» ή έγκριση συμμετοχής σε λαϊκή αγορά: ορίζεται η διαδικασία κατά την οποία ένας πωλητής λαϊκών αγορών – για την παρούσα νοείται ο παραγωγός πωλητής - αποκτά το δικαίωμα δραστηριοποίησης σε συγκεκριμένη λαϊκή αγορά και ειδικότερα σε συγκεκριμένη λαϊκή αγορά και σε συγκεκριμένη και αριθμημένη θέση ή όχι κατά περίπτωση.

«Απόδοση θέσης» ορίζεται η τοποθέτηση ή έγκριση συμμετοχής σε λαϊκή αγορά όπου ο παραγωγός πωλητής αποκτά το δικαίωμα δραστηριοποίησης σε συγκεκριμένη και αριθμημένη θέση.

«Τυπικά κενή θέση» : η συγκεκριμένη θέση σε λαϊκή αγορά, η οποία δεν έχει αποδοθεί σε πωλητή σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις.

«Προσωρινά κενή θέση» : η συγκεκριμένη θέση σε λαϊκή αγορά, η οποία αν και έχει αποδοθεί σε πωλητή σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, παραμένει σε αδράνεια για συγκεκριμένη ημέρα ή χρονική περίοδο, λόγω απουσίας του κατόχου της για οποιοδήποτε λόγο.

Άρθρο 2 Κατ' εξαίρεση τοποθέτηση παραγωγών πωλητών σε λαϊκές αγορές

Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται η «τοποθέτηση» παραγωγών πωλητών σε λαϊκές αγορές αρμοδιότητας του Δήμου Έδεσσας, σε συγκεκριμένη θέση ή χωρίς συγκεκριμένη θέση με απόφαση της αρμόδιας αρχής του Δήμου Έδεσσας και υπό τις εξής προϋποθέσεις και διακρίσεις :

1. Προσωρινή Τοποθέτηση σε συγκεκριμένη θέση (απόδοση θέσης) : είναι η τοποθέτηση ενός παραγωγού σε συγκεκριμένη -αριθμημένη κενή θέση μίας λαϊκής αγοράς και έως αυτή πληρωθεί με την διαδικασία προκήρυξης ή όπως άλλως ορίζει ο νόμος Η έγκριση

δραστηριοποίησής του προσωρινά τοποθετούμενου πωλητή, παύει να ισχύει αυτοδικαίως από την ανάρτηση των αποτελεσμάτων απόδοσης αυτής της θέσης σε άλλο πωλητή στα πλαίσια της διαδικασίας προκήρυξης απόδοσης θέσεων του Ν. 4849/21 από την οικεία Περιφέρεια.

2. Προσωρινή τοποθέτηση άνευ θέσης : είναι η προσωρινή τοποθέτηση ενός παραγωγού σε λαϊκή αγορά και σε θέση η οποία προκύπτει λόγω της απουσίας του κατόχου της για οποιοδήποτε λόγο. Ο πωλητής καταλαμβάνει οποιαδήποτε τέτοια κενωθείσα θέση, εφόσον απουσιάζει ο κάτοχός της. Ζητήματα προτεραιότητας και επιλογής ρυθμίζονται πιο κάτω.

Άρθρο 3 Γενικές Προϋποθέσεις από πλευράς Φορέα Λειτουργίας.

1. Η προσωρινή τοποθέτηση είναι δυνατή από πλευράς του Δήμου Έδεσσας (Φορέα λειτουργίας) εφόσον αυτός τηρεί την υποχρέωσή του αποστολής των κενών θέσεων στην οικεία Περιφέρεια, στα χρονικά όρια που ο νόμος ορίζει.

2. Σε περίπτωση κίνησης διαδικασίας προκήρυξης από την Περιφέρεια η αίτηση για προσωρινή τοποθέτηση προς το Δήμο Έδεσσας είναι αποδεκτή υπό την πρόσθετη προϋπόθεση ότι η αιτών θα έχει υποβάλλει αίτηση συμμετοχής στην διαδικασία της προκήρυξης που έχει εκκινήσει και θα ισχύει έως της έκδοσης των αποτελεσμάτων αυτής.

Άρθρο 4 Ειδικοί Όροι και Προϋποθέσεις.

1. Ο αριθμός των τοποθετήσεων σε συγκεκριμένες θέσεις είναι κατ' ανάγκη και κατ' ανώτατο όριο, ίσος με τον αριθμό των χαρακτηρισμένων ως τυπικά κενών θέσεων.

2. Ο αριθμός των τοποθετήσεων χωρίς θέση, δε θα υπερβαίνει το 20% των συνολικών θέσεων που περιλαμβάνει μία λαϊκή αγορά, ώστε να μην δημιουργείται υπεραριθμία.

3. οι αιτούντες προσωρινή τοποθέτηση θα πρέπει κατά το χρόνο της αίτησης τους, αλλά και κατά τη διάρκεια της δραστηριοποίησής τους να είναι κάτοχοι παραγωγικής άδειας λαϊκών αγορών σε ισχύ.

4. Οι αιτούντες προσωρινή τοποθέτηση θα πρέπει την συγκεκριμένη ημέρα να μην δραστηριοποιούνται σε άλλη λαϊκή αγορά. Για το σκοπό αυτόν υποβάλλουν σχετική υπεύθυνη δήλωση. Ο Φορέας λειτουργίας υποχρεούται να διεξάγει δειγματοληπτικούς ελέγχους για το αληθές αυτών με κάθε πρόσφορο τρόπο. Μετά την πλήρη λειτουργία του πληροφοριακού συστήματος που ορίζει ο νόμος 4849/21, η πληροφορία αυτή θα ελέγχεται αυτεπαγγέλτως από το σύστημα αυτό.

5. Η διάρκεια της προσωρινής τοποθέτησης περιορίζεται απολύτως από τη διάρκεια ισχύος της άδειας και των δηλωθέντων για τη τρέχουσα περίοδο προϊόντων και δύναται να περιορίζεται περαιτέρω από την αρμόδια αρχή του Δήμου και αφετέρου από την έκδοση οριστικής πράξης της αρμόδιας Περιφέρειας που θα αποδίδει την εκάστοτε θέση σε συγκεκριμένο πωλητή, όπως ορίζει ο νόμος.

6. Προτεραιότητα στην τοποθέτηση (με ή χωρίς θέση) έχουν οι πωλητές εκείνοι που υπό το καθεστώς του Ν. 4497/17 συμμετείχαν σε διαδικασία τοποθέτησης από την τότε λειτουργούσα επιτροπή λαϊκών αγορών χωρίς να τοποθετηθούν (χρονική προτεραιότητα). Μεταξύ πωλητών που αιτούνται την προσωρινή τοποθέτησης με ή χωρίς θέση, ισχύει η χρονική προτεραιότητα όρος που αναγράφεται στο σχετική απόφαση που εκδίδεται.

7. Λοιπές διαφορές και ζητήματα επιλύονται από το Τμήμα Αδειοδοτήσεων του Φορέα λειτουργίας».

Η παρούσα απόφαση πήρε αριθμό 25/2022.

Εφόσον δεν υπήρχε άλλο θέμα για συζήτηση η συνεδρίαση ολοκληρώθηκε στις 14:15.

Αφού συντάχθηκε και αναγνώσθηκε το πρακτικό αυτό υπογράφεται ως κατωτέρω.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΕΠΖ
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΓΙΑΝΝΟΥ

Ακριβές Απόσπασμα
Έδεσσα 9/9/2022

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΕΠΖ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΓΙΑΝΝΟΥ

ΤΑ ΜΕΛΗ

Μαρία Κατσάρα-Βλάχου, Κωνσταντίνος
Λαμπρόπουλος, Δήμητρα Καραμάνη, Ελένη
Κίτσου, Δημήτριος Γιώγας

Αποδέκτες προς ενέργεια:

- Γραμματεία Δημοτικού Συμβουλίου
- Προϊστάμενο Τμήματος αδειοδοτήσεων & ρύθμισης εμπορικών δραστηριοτήτων Ε. Βιληγέννη

Εσωτερική Διανομή (ηλεκτρονικά):

- Προϊστάμενο Δ/νσης Προγραμματισμού, Οργάνωσης, Πληροφορικής & Τοπικής οικονομικής ανάπτυξης Δ. Μεταξά.