



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΠΕΛΛΑΣ

ΔΗΜΟΣ ΕΔΕΣΣΑΣ

**ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΑΠΟ ΤΟ ΠΡΑΚΤΙΚΟ
ΤΗΣ 5^{ΗΣ} ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ
ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΖΩΗΣ
ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΕΔΕΣΣΑΣ ΣΤΙΣ
7 ΜΑΙΟΥ 2018**

ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ: **18/2018**

ΘΕΜΑ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ:

**ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΣΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΓΙΑ ΤΟΝ ΚΑΘΟΡΙΣΜΟ ΔΥΟ (2)
ΘΕΣΕΩΝ ΣΤΑΣΙΜΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΓΙΑ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΕΣ ΠΩΛΗΤΕΣ.**

Σήμερα Δευτέρα 7 Μαΐου 2018 στο Δημοτικό Κατάστημα Έδεσσας και ώρα 17:30 μ.μ., συνεδρίασε η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής του Δήμου, ύστερα από έγγραφη πρόσκληση με αριθ. πρωτ. 8433/3-5-2018 του Προέδρου της, που είχε επιδοθεί σ' όλα τα μέλη αυτής, τακτικά και αναπληρωματικά, και είχε δημοσιευθεί στο Δημοτικό Κατάστημα Έδεσσας, για συζήτηση και λήψη αποφάσεων στα θέματα της ημερήσιας διάταξης.

Στη συνεδρίαση υπήρξε νόμιμη απαρτία γιατί ήταν παρόντα τα πέντε (5) από τα επτά (7) μέλη της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής.

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

1. Δημήτριος Γιάννου Δήμαρχος-Πρόεδρος,
2. Ελισάβετ Φράγκου-Κυανίδου
Αντιπρόεδρος,
3. Δημήτριος Ταπαζίδης Τακτ. μέλος,
4. Μαρία Βλάχου -Κατσάρα Τακτικό μέλος.
5. Αναστασία Ιατρίδου -Βλαδίκια Αναπλ.
μέλος.

ΑΠΟΝΤΕΣ

1. Κων/νος Λαμπρόπουλος Τακτ.
μέλος,
2. Διονύσιος Μάρκου Τακτ. μέλος,
3. Δημήτριος Γιώγας Τακτ. μέλος,

Στη συνεδρίαση παραβρέθηκε και η Ευαγγελία Δημητριάδου τακτική υπάλληλος του Δήμου για την τήρηση των πρακτικών.

Μετά τη διαπίστωση ότι υπάρχει νόμιμη απαρτία ο Πρόεδρος κηρύσσει την έναρξη της συνεδρίασης και τα μέλη της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής αρχίζουν να συζητούν το θέμα της ημερήσιας διάταξης.

Ο Πρόεδρος εισηγούμενος το μοναδικό θέμα της ημερήσιας διάταξης εκθέτει στα μέλη της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής την αριθ. πρωτ. 7789/23-4-2018 εισήγηση του Τμήματος Αδειοδοτήσεων και Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων του Δήμου, η οποία αναφέρει τα ακόλουθα:

1) Νομικό Πλαίσιο

1.1) Με το άρθρο 40 του Ν. 4497/17 ορίζεται ότι :

«1. Για την άσκηση κάθε υπαιθρίας στάσιμης εμπορικής δραστηριότητας απαιτείται άδεια, η οποία δίδεται με τους όρους και τη διαδικασία του παρόντος.

2. Οι θέσεις άσκησης υπαίθριου στάσιμου εμπορίου πρέπει να βρίσκονται σε δημόσιους ή δημοτικούς χώρους. Η απόσταση των θέσεων άσκησης υπαίθριου στάσιμου εμπορίου από οργανωμένες ξενοδοχειακές μονάδες, εισόδους σχολείων, νοσοκομείων και κάθε είδους συναφών καταστημάτων, σταθμών για την εξυπηρέτηση επιβατών του αστικού, του προαστιακού σιδηρόδρομου και των υπεραστικών λεωφορείων, των οργανωμένων και επισκέψιμων αρχαιολογικών χώρων, μουσείων, μνημείων και εκκλησιών δεν επιτρέπεται να είναι μικρότερη των πενήντα (50) μέτρων. Δεν επιτρέπεται, λόγω του προσδιορισμού των ανωτέρω θέσεων να εμποδίζεται η ομαλή πρόσβαση σε κατοικίες και επιχειρήσεις καθώς και η διέλευση ατόμων με κινητικά προβλήματα.

3. Δεν επιτρέπεται, να καθορίζονται θέσεις για την άσκηση των υπαίθριων στάσιμων εμπορικών δραστηριοτήτων εντός των δημοτικών και λαϊκών αγορών. Η απόσταση των θέσεων άσκησης υπαίθριου στάσιμου εμπορίου από τα άκρα των δημοτικών και λαϊκών αγορών δεν επιτρέπεται να είναι μικρότερη των τριακοσίων (300) μέτρων, στους δήμους του λεκανοπεδίου Αττικής και σε δήμους με πληθυσμό πάνω από πενήντα χιλιάδες (50.000) κατοίκους. Σε κάθε άλλη περίπτωση η ανωτέρω απόσταση δεν επιτρέπεται να είναι μικρότερη των εκατόν πενήντα (150) μέτρων.

4. Η απόσταση μεταξύ των θέσεων άσκησης υπαίθριου στάσιμου εμπορίου δεν επιτρέπεται να είναι μικρότερη των εκατό (100) μέτρων, στους δήμους του λεκανοπεδίου Αττικής και σε δήμους με πληθυσμό πάνω από πενήντα χιλιάδες (50.000) κατοίκους. Σε κάθε άλλη περίπτωση η ανωτέρω απόσταση δεν επιτρέπεται να είναι μικρότερη των πενήντα (50) μέτρων. Οι ανωτέρω περιορισμοί δεν ισχύουν για τους κατόχους παραγωγικών αδειών με αντικείμενο πώλησης καλλιτεχνημάτων, ειδών λαϊκής τέχνης κ.λπ..

5. Για τον καθορισμό των θέσεων του παρόντος είναι απαραίτητη η γνώμη της οικείας Αστυνομικής Αρχής σχετικά με την κυκλοφοριακή επίπτωση από τον ορισμό των συγκεκριμένων θέσεων....»

ενώ στο άρθρο 43 ορίζεται ότι :

«Οι άδειες επαγγελματία πωλητή στάσιμου εμπορίου καθορίζονται από τα Δημοτικά Συμβούλια των οικείων δήμων και προκηρύσσονται σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις των άρθρων 19 και 20. Στην προκήρυξη αναφέρονται και τα είδη των αδειών ανά κατηγορία, οι θέσεις του στάσιμου εμπορίου, από όπου θα διενεργούνται οι πωλήσεις, τα καταβαλλόμενα υπέρ του δήμου τέλη και κάθε άλλο σχετικό θέμα. Ο Δήμαρχος ορίζει πενταμελή επιτροπή ελέγχου και αξιολόγησης των αιτήσεων και υπάλληλο του δήμου για τη γραμματειακή υποστήριξη της επιτροπής. Η προκήρυξη δημοσιεύεται σε μία τοπική εφημερίδα κάθε Περιφερειακής Ενότητας της οικείας Περιφέρειας και στο διαδικτυακό τόπο του δήμου και της οικείας Περιφερειακής Ενότητας. Για την εκτίμηση της ανάγκης για την έκδοση της σχετικής προκήρυξης, είναι η ανάπτυξη του στεγασμένου και του υπαίθριου εμπορίου, ιδίως για τα ομοειδή προϊόντα, οι λαϊκές αγορές που λειτουργούν στο δήμο, η πυκνότητα του πληθυσμού, η ανάγκη για προμήθεια του πληθυσμού με τα προϊόντα που αποτελούν το αντικείμενο πώλησης των προς διάθεση αδειών και η ανάδειξη τοπικών παραδοσιακών προϊόντων. Οι επιλεγέντες αδειούχοι επιλέγουν κατά σειρά προτεραιότητας με βάση το σύστημα μοριοδότησης, το είδος της άδειας που θα λάβουν.

Τέλος ως προς τα **πωλούμενα είδη, ο Ν. 4497/17 ορίζει στο άρθρο 17** τα εξής:

«Είδη εμπορίας αδειών επαγγελματιών πωλητών

1. Τα είδη εμπορίας, για τα οποία χορηγείται άδεια επαγγελματία πωλητή, είναι τα εξής:

A. Πρωτογενή διατροφικά προϊόντα γης. Στην κατηγορία αυτή περιλαμβάνονται:

α. Νωπά οπωροκηπευτικά, αυγά, ελιές, ελαιόλαδο, οίνος, μέλι, πουλερικά και κουνέλια.

β. Βιολογικά νωπά προϊόντα της υποκατηγορίας α'.

γ. Βιολογικά μεταποιημένα και τυποποιημένα αγροτικά προϊόντα.

B. Νωπά αλιευτικά προϊόντα θάλασσας, γλυκών υδάτων, υδατοκαλλιέργειας.

Γ. Μεταποιημένα διατροφικά προϊόντα και κατεψυγμένα τρόφιμα. Στην κατηγορία αυτή περιλαμβάνονται:

α. Τυροκομικά, αλλαντικά, ξηροί καρποί, όσπρια, ρύζι, ζαχαρώδη προϊόντα, που διατηρούνται εκτός ψυγείου, καφές, οίνος, ελιές, ελαιόλαδο, μέλι.

β. Βιολογικά μεταποιημένα και τυποποιημένα αγροτικά προϊόντα.

γ. Κατεψυγμένα τρόφιμα, όπως αλιεύματα, λαχανικά, κρεατικά, είδη σφολιάτας, παρασκευάσματα ζύμης.

Δ. Είδη Κηπουρικής. Στην κατηγορία αυτή περιλαμβάνονται:

Καλλωπιστικά φυτά, χώμα, γλάστρες, πολλαπλασιαστικό υλικό, εργαλεία και βιομηχανικά είδη κηπουρικής και αυθοκομίας.

Ε. Βιομηχανικά είδη.

Στην κατηγορία αυτή περιλαμβάνονται γενικά βιομηχανικά είδη πλην ηλεκτροδοτούμενων ηλεκτρικών ειδών και παιχνιδιών, όπως είδη ένδυσης νεωτερισμών, ψεύτικα κοσμήματα (φομπιζού), λευκά είδη, ψιλικά, είδη υπόδησης, δερμάτινα είδη (τσάντες, ζώνες, πορτοφόλια), αυτόνομα μη ηλεκτροδοτούμενα ηλεκτρικά είδη, εκκλησιαστικά είδη, είδη ατομικής καθαριότητας ή οικιακής φροντίδας, μέσα συσκευασίας (χάρτινες, πλαστικές σακούλες), είδη υαλοπωλείου, πλαστικά με το μέτρο, είδη χαρτιού, εργαλεία και βιομηχανικά είδη κηπουρικής και αυθοκομίας.

ΣΤ. Υπηρεσίες παροχής πρόχειρων γευμάτων».

1.2) Ως προς το χαρακτήρα της απόφασης και τη διαδικασία λήψης αυτής, ισχύουν τα ακόλουθα :

Σύμφωνα με το άρθρο **79 του Ν. 3463/06**, :

«1. Οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές ρυθμίζουν θέματα της αρμοδιότητάς τους εκδίδοντας τοπικές κανονιστικές αποφάσεις, στο πλαίσιο της κείμενης νομοθεσίας, με τις οποίες:

α) Θέτουν κανόνες: ...ε) Καθορίζουν τους χώρους λειτουργίας των λαϊκών αγορών, **τις θέσεις που επιτρέπεται η άσκηση υπαίθριου στάσιμου εμπορίου** και τους κοινόχρηστους, δημοτικούς ή κοινοτικούς χώρους, που επιτρέπεται να τοποθετηθούν τα μέσα προβολής υπαίθριας διαφήμισης».

Ακόμη, σύμφωνα με το άρθρο **83 του Ν. 3852/10** «αρμοδιότητες συμβουλίου Δημοτικής Κοινότητας», όπως ισχύει :

«...γ) **προτείνει** τους χώρους λειτουργίας των λαϊκών αγορών, **τις θέσεις όπου επιτρέπεται η άσκηση υπαίθριου στάσιμου εμπορίου**, η λειτουργία εμποροπανηγύρεων, χριστουγεννιάτικων αγορών και γενικά οι υπαίθριες εμπορικές δραστηριότητες. Οι αποφάσεις του συμβουλίου της δημοτικής κοινότητας για τις περιπτώσεις αυτές, λαμβάνονται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών του και αποστέλλονται στην επιτροπή ποιότητας ζωής, προκειμένου να διαμορφώσει την εισήγησή της προς το δημοτικό συμβούλιο για την έκδοση των προβλεπόμενων σχετικών τοπικών κανονιστικών αποφάσεων».

Επί πλέον σύμφωνα με το **άρθρο 73 του Ν. 3852/10**, με τίτλο «Επιτροπή Ποιότητας - Ζωής - Αρμοδιότητες, η Ε.Π.Ζ. :

«2. Α. Είναι αρμόδια, με την επιφύλαξη του άρθρου 83 ... Β. **Εισηγείται στο δημοτικό συμβούλιο:** i)ii)... ν) το σχέδιο κανονιστικών αποφάσεων των άρθρων 79 και 82 του Κ.Δ.Κ..»

2) Διαδικασία καθορισμού θέσεων στάσιμου εμπορίου

2.1) Εισαγωγικά στοιχεία

Το στάσιμο εμπόριο αφορά, τόσο παραγωγούς, όσο και επαγγελματίες πωλητές, η διαδικασία χωροθέτησης και αδειοδότησης των οποίων είναι διαφορετική. Σε κάθε περίπτωση προηγείται ο καθορισμός των «θέσεων» πώλησης (πόσες θέσεις, σε ποιο ακριβές σημείο και με ποιο αντικείμενο πώλησης) και ακολουθεί η διαδικασία της απόδοσης των «αδειών» σε συγκεκριμένα πρόσωπα (άρθρο 40 παρ. 1-6).

Επί πλέον, όπως και στο προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο, προβλέπεται δυνατότητα καθορισμού θέσεων και για βραχυχρόνιο εμπόριο σε καλοκαιρινούς μήνες (παρ. 7 του άρθρου 40 του Ν. 4497/17) ή επ' ευκαιρία εκδηλώσεων κ.λπ. (παρ. 8 του άρθρου 40 του Ν. 4497/17).

Με την αρ. 137/2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Έδεσσας, καθορίστηκαν δύο θέσεις στάσιμου εμπορίου για επαγγελματίες πωλητές στην περιοχή καταρρακτών του Δήμου Έδεσσας. Ωστόσο, η προβλεπόμενη από το τότε ισχύοντα Ν. 4264/14 «έγκριση» από την οικεία Περιφέρεια, δεν δόθηκε ποτέ, με αποτέλεσμα η παραπάνω πράξη να μείνει μη εκτελεστή.

Με την παρούσα εισήγηση **επαυερχόμαστε προς το σκοπό της υλοποίησης της βούλησης του Δημοτικού Συμβουλίου για τη δημιουργία δύο θέσεων στάσιμου εμπορίου αποκλειστικά για επαγγελματίες πωλητές**, στην περιοχή καταρρακτών, όπως αυτή είχε διατυπωθεί με την αρ. 137/2017 απόφασή του (εδάφιο πρώτο).

Είναι σημαντικό να τονιστεί εκ νέου ότι αφενός πρόκειται για θέσεις **«επαγγελματιών»** και όχι παραγωγών, για τους οποίους προβλέπεται όμοια διαδικασία καθορισμού θέσεων, πλην όμως κάτι τέτοιο δεν ζητήθηκε. Επίσης όσο αφορά την «κατηγορία» του «επαγγέλματος», αυτή πρέπει να είναι μία από αυτές που περιγράφονται στο άρθρο 17 του Ν. 4497/17 (βλ. παρ. 1.1 μέρος τελευταίο) **και όχι κάποια άλλη αυθαίρετα οριζόμενη.**

Μετά τον καθορισμό των θέσεων και εφόσον η απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου ελεγχθεί ως προς τη νομιμότητά της, θα ακολουθήσει από το Δήμο μας προκήρυξη των δύο αδειών, που θα αντιστοιχούν στις δύο οριζόμενες θέσεις, σύμφωνα με όσα ορίζει ο νόμος.

1.2) Ο καθορισμός των θέσεων

Μετά από σχετική έρευνα η τεχνική υπηρεσία του Δήμου μας, συνέταξε σχετικό **τοπογραφικό** με τον προσδιορισμό **δύο θέσεων** στάσιμου εμπορίου στην περιοχή καταρρακτών, με αντικείμενο – σύμφωνα και με την βούληση του Δημοτικού Συμβουλίου όπως αυτή καταγράφηκε με την αρχική απόφαση – που θα πρέπει να καθοριστεί με βάση τα αναφερόμενα στο άρθρο 17 του Ν. 4497/17.

Όπως προκύπτει από το διάγραμμα οι θέσεις πληρούν τα κριτήρια των αποστάσεων τόσο μεταξύ τους (50μ.), από τη λαϊκή αγορά της πόλης, αλλά και από τα κτήρια που αναφέρονται στο άρθρο 40 παρ. 2 του Ν. 4497/17 (σχολεία, εισοδοί κατοικιών κ.λπ).

Οι παραπάνω θέσεις, διαστάσεων 4Χ2, χωροθετούνται στην **περιοχή Καταρρακτών** όπως ακριβώς περιγράφονται στο διάγραμμα, βρίσκονται πέραν της

εσωτερικής γραμμής των πεζοδρομίων της οδού Κ. Γαρέφη, επί του κοινόχρηστου χώρου αφήνοντας –παντελώς ελεύθερο το πεζοδρόμιο για κοινή χρήση. Προς τούτο, παρέχεται και η αρ. 1010/7^α/337-α/19-4-2018 **θετική γνώμη του οικείου τμήματος τροχαίας**, ως προς την τυχόν κυκλοφοριακή επίπτωση των παραπάνω θέσεων στην περιοχή.

- Επισυνάπτεται η γνωμοδότηση της τροχαίας, καθώς και δύο τοπογραφικά στα οποία εμφανίζονται οι δύο θέσεις, καθώς και η απόστασή μεταξύ τους.

Επιπλέον ο Πρόεδρος ενημέρωσε τα μέλη πως με την αριθ. 16/2018 απόφασή της, η Δημοτική Κοινότητα Έδεσσας γνωμοδότησε θετικά στο Δημοτικό Συμβούλιο, στον καθορισμό των δύο (2) θέσεων στάσιμου εμπορίου διαστάσεων 4μ*2μ, στην περιοχή Καταρρακτών, για επαγγελματίες πωλητές και πιο συγκεκριμένα για τα σημεία που αποτυπώνονται στο συνημμένο, στην ανωτέρω εισήγηση της υπηρεσίας, σχεδιάγραμμα.

Ενόψει των ανωτέρω ο Πρόεδρος κάλεσε τα μέλη της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής του Δήμου να αποφασίσουν σχετικά.

Η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής μετά από διαλογική συζήτηση, αφού άκουσε τον Πρόεδρό της κι αφού έλαβε υπόψη της την αριθ. πρωτ. 7789/23-4-2018 εισήγηση του Τμήματος Αδειοδοτήσεων και Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων του Δήμου, την αριθ. 16/2018 απόφαση της Δημοτικής Κοινότητας Έδεσσας καθώς και τις διατάξεις του άρθρου 73 του Ν. 3852/2010(ΦΕΚ Α' 87) «Νέα Αρχιτεκτονική της Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης»,

Αποφασίζει ομόφωνα

Εισηγείται θετικά στο Δημοτικό Συμβούλιο στη λήψη απόφασης για τον καθορισμό δύο (2) θέσεων στάσιμου εμπορίου, διαστάσεων 4μ*2μ, στην περιοχή των Καταρρακτών της πόλης της Έδεσσας, για επαγγελματίες πωλητές, όπως αυτοί ορίστηκαν με την αριθ. 137/2018 απόφαση Δημοτικού Συμβούλιο, στα σημεία που αποτυπώνονται στο συνημμένο σχεδιάγραμμα, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παρούσας.

Εφόσον δεν υπήρχε άλλο θέμα για συζήτηση η συνεδρίαση ολοκληρώθηκε στις 17:50 μ.μ.

Η παρούσα απόφαση πήρε αριθμό 18/2018

Αφού συντάχθηκε και αναγνώσθηκε το πρακτικό αυτό υπογράφεται ως κατωτέρω.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΕΠΖ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΓΙΑΝΝΟΥ

Ακριβές Απόσπασμα

Έδεσσα 9/5/2018

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΕΠΖ

ΤΑ ΜΕΛΗ

Ελισάβετ Φράγκου- Κυανίδου, Δημήτριος

Ταπαζίδης, Μαρία Βλάχου –Κατσάρα, Αναστασία

Ιατρίδου- Βλαδίκια (Αναπλ. μέλος).

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΓΙΑΝΝΟΥ

ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΕΔΕΣΣΑΣ

Αποδέκτες προς κοινοποίηση:

-Τμήμα Αδειοδοτήσεων και Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων.

Εσωτερική Διανομή:

-Προϊστάμενο Τμήματος Αδειοδοτήσεων και Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων.

-Προϊστάμενο Δ/σης Προγραμματισμού, Οργάνωσης, Πληροφορικής & Τοπικής Οικονομικής Ανάπτυξης κ. Δημ. Μεταξά.