



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΝΟΜΟΣ ΠΕΛΛΑΣ

ΔΗΜΟΣ ΈΔΕΣΣΑΣ

**ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ  
ΑΠΟ ΤΟ ΠΡΑΚΤΙΚΟ ΤΗΣ 22<sup>ΗΣ</sup> ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ  
ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΗΜΟΥ ΈΔΕΣΣΑΣ  
ΣΤΙΣ 27 ΟΚΤΩΒΡΙΟΥ 2015**

ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ : **227/2015**

ΘΕΜΑ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ:

**1. ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣ ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΓΙΑ ΑΝΑΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗ Η ΜΗ  
ΤΩΝ ΤΕΛΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΦΩΤΙΣΜΟΥ.**

Σήμερα Τρίτη 27 Οκτωβρίου 2015 στο Δημοτικό Κατάστημα Έδεσσας και ώρα 09:00 π.μ. συνεδρίασε η Οικονομική Επιτροπή Δήμου Έδεσσας ύστερα από έγγραφη πρόσκληση αριθ. πρωτ. 27829/23-10-2015 του Προέδρου της, που είχε επιδοθεί σ' όλα τα μέλη αυτής τακτικά και αναπληρωματικά και είχε δημοσιευθεί στο Δημοτικό Κατάστημα Έδεσσας, για να συζητήσει και να πάρει απόφαση στο παραπάνω θέμα της ημερήσιας διάταξης.

Στη συνεδρίαση υπήρξε νόμιμη απαρτία γιατί ήταν παρόντα τα έξι (6) από τα επτά (7) μέλη της Οικονομικής Επιτροπής.

**ΠΑΡΟΝΤΕΣ**

1. Δημήτριος Γιάννου, Δήμαρχος- Πρόεδρος
2. Αντώνιος Ρυσάφης Αντιπρόεδρος.
3. Ιωάννης Χατζόγλου Τακτικό μέλος
4. Αναστάσιος Δίου Τακτικό μέλος
5. Ιωάννης Μουράτογλου Τακτικό μέλος
6. Χρήστος Πέtkος Αναπλ. μέλος

**ΑΠΟΝΤΕΣ**

1. Χρήστος Πιολίνης Τακτικό μέλος
2. Μιχάλης Σαμλίδης Τακτικό μέλος.

Στη συνεδρίαση παραβρέθηκε και η Ευαγγελία Δημητριάδου τακτική υπάλληλος του Δήμου για την τήρηση των πρακτικών.

Επίσης μετά από πρόσκληση παραβρέθηκε στην συνεδρίαση ο Γενικός Γραμματέας του Δήμου κ. Γ. Δαλκαλίτσης κι ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου.

Μετά τη διαπίστωση ότι υπάρχει νόμιμη απαρτία ο Πρόεδρος κηρύσσει την έναρξη της συνεδρίασης και τα μέλη της Οικονομικής Επιτροπής αρχίζουν να συζητούν το θέμα της ημερήσιας διάταξης.

Ο Πρόεδρος που εισηγείται το 1<sup>ο</sup> θέμα της ημερήσιας διάταξης δίνει το λόγο στην Προϊσταμένη του Τμήματος Εσόδων και Ακίνητης Περιουσίας του Δήμου η οποία αναφέρει τα παρακάτω:

«Με τις διατάξεις του άρθρου 19 του 24-9/20-10-1958 Β.Δ/τος "Περί κωδικοποίησεως εις ενιαίον κείμενον νόμου των ισχυουσών διατάξεων περί των

προσόδων των Δήμων και Κοινοτήτων” ορίζεται ότι σε όσους κάνουν χρήση Δημοτικών ή Κοινοτικών κτημάτων, έργων ή υπηρεσιών, ο Δήμος ή η Κοινότητα δικαιούται να επιβάλει τέλη ή δικαιώματα που ορίζονται με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου.

Επίσης από τις διατάξεις του άρθρου 17 του Ν.1080/80 «περί τροποποίησης και συμπλήρωσης διατάξεων τινών περί των εσόδων των ΟΤΑ Νομοθεσίας και άλλων τινών διατάξεων» ορίζεται ότι τα τέλη αυτά πρέπει να καλύπτουν όλες γενικά τις ετήσιες δαπάνες στις οποίες υποβάλλεται ο Δήμος ή η Κοινότητα για την συντήρηση ή βελτίωση των έργων και την λειτουργία της αντίστοιχης υπηρεσίας. Σύμφωνα με την παρ.3 του άρθρου 65 του Ν.3852/10 αρμοδιότητα του Δημοτικού Συμβουλίου είναι να ορίζει τους φόρους, τα τέλη, τα δικαιώματα και τις εισφορές.

Με την περίπτωση ζ της παρ 1 του άρθρου 72 του ν. 3852/10 ορίζεται ότι η οικονομική επιτροπή εισηγείται προς το δημοτικό συμβούλιο την επιβολή τελών, δικαιωμάτων και εισφορών. Συνεπώς για τη λήψη απόφασης από το Δημοτικό Συμβούλιο περί επιβολής τελών, δικαιωμάτων και εισφορών απαιτείται η εισήγηση της οικονομικής επιτροπής.

Κατά τα νομολογηθέντα του ΣτΕ, οι ρυθμίσεις που αφορούν στη διαδικασία έκδοσης των τοπικών κανονιστικών αποφάσεων από τα οικεία συμβούλια, διακρίνονται από τις αποφάσεις κανονιστικού περιεχομένου που προβλέπονται σε ειδικές διατάξεις νόμων και αφορούν περιπτώσεις επιβολής φόρων, τελών και δικαιωμάτων (βλ. ενδεικτ. ΣτΕ 2211/2003 και 1282/2002). Σύμφωνα με την εγκύκλιο 41/2007 του ΥΠΕΣ, η νομολογιακή αυτή θέση συμπορεύεται με τη νομοθετική πρακτική, κατά την οποία ο τρόπος και η διαδικασία επιβολής φόρων, τελών και δικαιωμάτων προβλέπονται ρητά σε αυτοτελείς διατάξεις νομοθετημάτων, στις οποίες ο νομοθέτης είτε:

α) θέτει ο ίδιος το πλαίσιο εντός του οποίου θα ρυθμιστεί ένα σχετικό ζήτημα κατά δέσμια αρμοδιότητα του οικείου ΟΤΑ (π.χ. σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 24 του ν. 2130/1993, ο συντελεστής του τέλους ακίνητης περιουσίας καθορίζεται με απόφαση του δημοτικού/κοινοτικού συμβουλίου, οριοθετείται ωστόσο εντός της προδιαγεγραμμένης, από την ανωτέρω διάταξη, κλίμακας από μηδέν εικοσιπέντε τοις χιλίοις, μέχρι μηδέν τριάντα πέντε τοις χιλίοις),

β) επιφυλάσσει διακριτική ευχέρεια στους ΟΤΑ για την επιβολή, δι’ αποφάσεως του οικείου δημοτικού/κοινοτικού συμβουλίου, τελών, εισφορών και δικαιωμάτων, εξουσιοδοτώντας περαιτέρω τους ανωτέρω όπως καθορίσουν το ύψος του τέλους, ή της εισφοράς, τους υπόχρεους στην καταβολή τους και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια (π.χ. με την παρ. 14 του άρθρου 25 του ν. 1828/89, οι ΟΤΑ α’ βαθμού μπορούν να επιβάλλουν τέλη ή εισφορές ανταποδοτικού χαρακτήρα, αναφορικά με υπηρεσίες ή τοπικά έργα, που συμβάλλουν στη βελτίωση της ποιότητας ζωής, στην ανάπτυξη της περιοχής και στην καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών).

Η επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών υπέρ δήμων και κοινοτήτων, στο πλαίσιο της σχετικής εκ του νόμου αρμοδιότητάς τους, δεν εμπίπτει στο ρυθμιστικό πεδίο των τοπικών κανονιστικών αποφάσεων που εκδίδονται βάσει του άρθρου 79 του ΚΔΚ. Ωστόσο, όταν προκύψει περίπτωση επιβολής φόρου, τέλους κλπ, επί θεμάτων για τα οποία ο οικείος δήμος ή κοινότητα εκδίδει τοπική κανονιστική απόφαση, με την οποία θέτει κανόνες ή όρους και προϋποθέσεις για τη ρύθμισή τους (π.χ. προσδιορισμός και λειτουργία των χώρων στάθμευσης των οχημάτων, καθορισμός κοινοχρήστων χώρων, λειτουργία του συστήματος ύδρευσης), απαιτείται η έκδοση δύο διακριτών αποφάσεων: ειδικότερα, η μία απόφαση θα αφορά τους όρους και τις προϋποθέσεις του υπό ρύθμιση θέματος (σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 79 ΚΔΚ), ενώ με την άλλη θα επιβάλλεται το αντίστοιχο τέλος κλπ.

Σύμφωνα με την ίδια πάντα εγκύκλιο, οι κανονιστικές αποφάσεις αναφορικά με την επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών λαμβάνονται αποκλειστικά από το οικείο δημοτικό/κοινοτικό συμβούλιο, το οποίο αποτελεί το κυρίαρχο όργανο του δήμου/κοινότητας και ισχύει κατά κανόνα για το σύνολο της εδαφικής του επικράτειας (Επιφυλάσσεται ωστόσο στα οικεία δημοτικά/κοινοτικά συμβούλια διακριτική ευχέρεια ως προς την επιβολή διαφοροποιημένων τελών σε επίπεδο τοπικών διαμερισμάτων, υπό την προϋπόθεση ότι οι σχετικές αποφάσεις θα πρέπει να αιτιολογούνται ειδικώς, με επαρκή αναφορά στις τοπικές συνθήκες που επιβάλλουν τη διαφοροποίηση, οι οποίες συσχετίζονται προς την οικεία ανταποδοτικότητα).

Ως εκ τούτου και κατά την έννοια των προδιαληφθυσών σκέψεων, οι διατάξεις του άρθρου 79 του ΚΔΚ, οι οποίες προβλέπουν ιδιαίτερη διαδικασία έκδοσης των τοπικών κανονιστικών αποφάσεων (γνώμη τοπικού συμβουλίου εάν αφορά το τοπικό διαμέρισμα και διαβούλευση με τοπικούς φορείς), δεν εφαρμόζονται για την έκδοση των αποφάσεων που αφορούν στην επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών.

Σύμφωνα με την εγκύκλιο του ΥΠΕΣΔΔΑ 2/2077/14-1-2005 και τη σχετική νομολογία το Δημοτικό Συμβούλιο είναι υποχρεωμένο, κατά τη λήψη των σχετικών κανονιστικών αποφάσεων περί επιβολής ανταποδοτικών τελών, να θεσπίζουν τέτοιους κανόνες, κριτήρια και συντελεστές, ώστε τα επιβαλλόμενα τέλη να είναι αντικειμενικά, δίκαια και ανάλογα της παρεχόμενης υπηρεσίας και της ωφελιμότητας σε κάθε κατηγορία υπόχρεων. Θα πρέπει αυστηρά να τηρείται η θεμελιώδης αρχή της ανταποδοτικότητας και κατά συνέπεια η αύξηση των τελών πρέπει να είναι ανάλογη με την αύξηση του κόστους των παρεχόμενων υπηρεσιών. Η μη ικανοποίηση των ανωτέρω κριτηρίων, που επιτάσσεται από τη φύση των τελών ανταποδοτικού χαρακτήρα, αποστερεί τις αποφάσεις επιβολής τους από το στοιχείο της νομιμότητας.

Σύμφωνα με τα ανωτέρω και τα στοιχεία της Οικονομικής Υπηρεσίας του Δήμου (λογιστήριο) τα προβλεπόμενα έξοδα για το 2016 ανέρχονται στο ύψος του ποσού των ευρώ 2.158.638,60 € ενώ τα έσοδα για το έτος 2016 προβλέπεται να ανέλθουν στο ύψος του ποσού των 1.790.000,00 €.

Επειδή τα προβλεπόμενα έσοδα δεν καλύπτουν τα έξοδα της παραπάνω υπηρεσίας για το έτος 2016, η υπηρεσία προτείνει αύξηση για το τέλος καθαριότητας και φωτισμού στο είκοσι και εξήντα ( 20,60 % ) τοις εκατό.

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 12 του άρθρου 25 του Ν. 1828/1989 «Αναμόρφωση της φορολογίας εισοδήματος και άλλες διατάξεις», τα τέλη καθαριότητας και φωτισμού που προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 21 και 22 του Β.Δ/τος 24-9/20.10.1958, και του άρθρου 4 του Ν. 1080/80 ενοποιούνται σε ενιαίο ανταποδοτικό τέλος.

Το τέλος αυτό επιβάλλεται για την αντιμετώπιση των δαπανών παροχής υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού, καθώς επίσης και κάθε άλλης δαπάνης από παγίως παρεχόμενες δημοτικές υπηρεσίες ανταποδοτικού τέλους στους πολίτες.

Για τον καθορισμό του συντελεστή του ενιαίου τέλους και τη διαδικασία βεβαίωσης και είσπραξης του τέλους εφαρμόζονται οι διατάξεις του Ν. 25/1975, όπως τροποποιήθηκαν με τον Ν. 429/1976 και του άρθρου 5 του Ν.1080/80.

Ετσι σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Ν. 25/1975 λαμβάνεται ως κριτήριο για τον καθορισμό του ενιαίου τέλους καθαριότητας και φωτισμού η επιφάνεια των ακινήτων σε τετραγωνικά μέτρα και ορίζονται δύο ( 2 ) συντελεστές.

Με το Ν. 429/1976, με τον οποίο συμπληρώθηκαν ορισμένα κενά του Ν. 25/1975, ορίζονται μεταξύ των άλλων και τα εξής: α) παρέχεται η ευχέρεια ορισμού επτά (7) συντελεστών για τον υπολογισμό του τέλους αυτού, όπως το δικαίωμα προσδιορισμού μειωμένου εμβαδού, ανάλογα με τις παρεχόμενες υπηρεσίες καθαριότητας, για στεγασμένους χώρους πάνω από 1.000 μ<sup>2</sup> και για μη

στεγασμένους χώρους ανεξάρτητα με το εμβαδόν τους, β) μπορούν οι Δήμοι που έχουν δική τους ταμειακή υπηρεσία όπως ο Δήμος μας με απόφαση του Δημοτικού τους Συμβουλίου, να εξαιρεθούν από το μέτρο της υποχρεωτικής συνεισπραξης του τέλους από την ΔΕΗ γ) οι βιομηχανίες, τα κινηματοθέατρα και γενικά οι επιχειρήσεις που λειτουργούν εποχιακά να καταβάλουν τέλος ανάλογο με το χρόνο λειτουργίας τους κ.λπ..

Αναλυτικότερα:

**1.** Για τους στεγασμένους χώρους που χρησιμοποιούνται για κατοικία ή εγκατάσταση φιλανθρωπικών ή νοσηλευτικών ιδρυμάτων δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου από 1,50 € το τ.μ. ετησίως σε 1,81 € το τ.μ. ετησίως

**2.** Για τους υπόλοιπους στεγασμένους χώρους άλλης χρήσης που βρίσκονται:

α) στην Δημοτική Κοινότητα Έδεσσας για τα καταστήματα από 2,53 € το τ.μ. ετησίως σε 3,05 € το τ.μ. ετησίως και από 1,90€ το τ.μ. ετησίως σε 2,29 € το τ.μ. ετησίως για την Δημοτική Ενότητα Βεγορίτιδας . (γραφεία, εμπορικά καταστήματα, καφεενεία, εστιατόρια, ζαχαροπλαστεία, εργοστάσια, εργαστήρια κ.λπ.),

β) σε όλες τις Τοπικές Κοινότητες του Δήμου Έδεσσας από 1,90€ το τ.μ. ετησίως σε 2,29€ το τ.μ. ετησίως (γραφεία, εμπορικά καταστήματα, καφεενεία, εστιατόρια, ζαχαροπλαστεία, εργοστάσια, εργαστήρια κ.λπ.).

**3.** Οι υπόχρεοι στην καταβολή του τέλους για τα πτηνοτροφεία του Δήμου Έδεσσας προσδιορίζεται από 1,02 € το τ.μ. ετησίως σε 1,23 € το τ.μ. ετησίως

**4.** Προσδιορίζει το πλασματικό εμβαδόν άνω των 1.000 μ<sup>2</sup> στεγασμένων χώρων άλλης χρήσης στο ένα όγδοο (1/8) του πραγματικού εμβαδού.

**5.** Προσδιορίζει το πλασματικό εμβαδόν των μη στεγασμένων χώρων άλλης χρήσης, όπως είναι οι βιομηχανίες, τα κινηματοθέατρα, οι επιχειρήσεις πώλησης οικοδομικών υλικών, οι σταθμοί και τα συνεργεία επισκευής αυτοκινήτων και οι λοιπές επιχειρήσεις που ασκούνται σε μη στεγασμένο χώρο στο ένα όγδοο (1/8) του πραγματικού εμβαδού.

Επίσης προσδιορίζει το πλασματικό εμβαδόν των στεγασμένων χώρων που βρίσκονται εκτός σχεδίου της πόλης, στους οποίους έχει επεκταθεί ο δημοτικός φωτισμός οδών, πλατειών και κοινόχρηστων χώρων και για τους οποίους δεν παρέχονται υπηρεσίες καθαριότητας, στο ένα όγδοο (1/8) του πραγματικού εμβαδού.

Επίσης το τέλος για τους χώρους που στερούνται ηλεκτρικής εγκατάστασης από 0,56 € το τ.μ. ετησίως σε 0,68 € το τ.μ. ετησίως.

Το μέλος Ιωάννης Μουράτογλου προτείνει στα μέλη να υιοθετήσουν την αύξηση που προτείνει η υπηρεσία και να αυξηθεί το τέλος καθαριότητας και φωτισμού κατά είκοσι κόμμα εξήντα τοις εκατό ( 20,60 %) για το έτος 2016, ώστε να καλυφθούν τα έξοδα, λόγω της ανταποδοτικότητας του τέλους.

Ενόψει των ανωτέρω ο Πρόεδρος καλεί την Οικονομική Επιτροπή να αποφασίσει σχετικά.

Η Οικονομική Επιτροπή μετά από διαλογική συζήτηση κι αφού έλαβε υπόψη της την εισήγηση της Οικονομικής Υπηρεσίας και τις διατάξεις του άρθρου 72 του Ν. 3852/2010(ΦΕΚ Α' 87) «Νέα Αρχιτεκτονική της Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης»,

### **Αποφασίζει κατά πλειοψηφία**

Εισηγείται προς το Δημοτικό Συμβούλιο, ενόψει της σύνταξης του προϋπολογισμού του Δήμου, τη μη αναπροσαρμογή των τελών καθαριότητας και φωτισμού για το οικονομικό έτος 2016.

Το μέλος Ιωάννης Μουράτογλου μειοψηφεί υποστηρίζοντας ότι τα τέλη θα πρέπει να αυξηθούν σε ποσοστό είκοσι κόμμα εξήντα τοις εκατό (20,60%) σύμφωνα με την εισήγηση της υπηρεσίας.

Εφόσον δεν υπήρχε άλλο θέμα για συζήτηση η συνεδρίαση ολοκληρώθηκε στις 13:40 μ. μ.

### **Η παρούσα απόφαση πήρε αριθμό 227/2015**

Αφού συντάχθηκε και αναγνώσθηκε το πρακτικό αυτό υπογράφεται ως κατωτέρω.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΟΕ  
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΓΙΑΝΝΟΥ

Ακριβές Απόσπασμα  
Έδεσσα 29-10-2015  
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΟΕ

ΤΑ ΜΕΛΗ

Αναστάσιος Δίου, Ιωάννης Χατζόγλου, Ιωάννης Μουράτογλου, Αντώνιος Ρυσάφης, Χρήστος Πέtkος (Αναπλ. μέλος).

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΓΙΑΝΝΟΥ  
ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΕΔΕΣΣΑΣ

### **Εσωτερική Διανομή (ηλεκτρονικά):**

- Προϊσταμένη Τμήματος Προσόδων & Ακίνητης Περιουσίας κα Μ. Μήτσου
- Λογιστήριο κ. Φ. Παρούτογλου