



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΠΕΛΛΑΣ**

ΔΗΜΟΣ ΕΔΕΣΣΑΣ

**ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΑΠΟ ΤΟ ΠΡΑΚΤΙΚΟ
ΤΗΣ 6^{ΗΣ} ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ 2023
ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΖΩΗΣ
ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΕΔΕΣΣΑΣ ΣΤΙΣ
11 ΙΟΥΛΙΟΥ 2023**

ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ: **22/2023**

ΘΕΜΑ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ:

1. ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣ ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΓΙΑ ΤΗ ΛΗΨΗ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΕΚΤΑΣΗ ΙΣΧΥΟΣ ΤΗΣ ΑΡΙΘ. 92/2002 ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΕΔΕΣΣΑΣ, ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟΝ ΚΑΘΟΡΙΣΜΟ ΕΛΑΧΙΣΤΩΝ ΑΠΟΣΤΑΣΕΩΝ ΤΩΝ ΣΗΜΕΙΩΝ ΑΣΚΗΣΗΣ ΣΤΑΣΙΜΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΑΠΟ ΑΛΛΑ ΣΗΜΕΙΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝΤΟΣ ΤΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΕΔΕΣΣΑΣ ΚΑΙ ΑΓΙΟΥ ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ ΚΑΙ ΛΙΠΕΣ ΚΟΙΝΟΤΗΤΕΣ ΚΑΙ ΟΙΚΙΣΜΟΥΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΜΑΣ.

Σήμερα, Τρίτη 11 Ιουλίου 2023 και ώρα 14:00, συνεδρίασε στο Δημοτικό Κατάστημα Έδεσσας, η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής του Δήμου Έδεσσας, ύστερα από τη με αριθ. πρωτ. 8861/7-7-2023 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου της, που είχε επιδοθεί σ' όλα τα μέλη αυτής, τακτικά και αναπληρωματικά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 75 του Ν. 3852/2010(ΦΕΚ Α' 87), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 77 του Ν. 4555/2018 (ΦΕΚ Α' 133), για να συζητήσει και να πάρει απόφαση στα παρακάτω θέματα της ημερήσιας διάταξης.

Στη συνεδρίαση υπήρξε νόμιμη απαρτία, καθώς συμμετείχαν τα πέντε (5) από τα επτά (7) μέλη της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής.

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

ΑΠΟΝΤΕΣ

- | | |
|--------------------------------------|----------------------------------|
| 1. Κων/νος Λαμπρόπουλος, Πρόεδρος | |
| 2. Δημήτριος Γιώγας, τακτ. μέλος | 1. Δήμητρα Καραμάνη, τακτ. μέλος |
| 3. Μαρία Βλάχου-Κατσάρα, τακτ. μέλος | 2. Ελένη Κίτσου, τακτικό μέλος |
| 4. Σωτήριος Μούκας, τακτικό μέλος | |
| 5. Αναστάσιος Δίου, τακτικό μέλος | |

Επιπλέον, στη συνεδρίαση κλήθηκαν να συμμετάσχουν οι Πρόεδροι των Συμβουλίων των Κοινοτήτων του Δήμου, εφόσον στην ημερήσια διάταξη περιλαμβάνονται θέματα που αφορούν την Κοινότητά τους, και δεν συμμετείχε κανείς.

Στη συνεδρίαση παραβρέθηκε και η Ελισάβετ Μητσάκη, τακτική υπάλληλος του Δήμου, για την τήρηση των πρακτικών.

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής αναφερόμενος στο 1^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης είχε κοινοποιήσει στα μέλη την αριθ. 8621/4-7-2023 εισήγηση της Διεύθυνσης Προγραμματισμού, Οργάνωσης Πληροφορικής και Τοπικής Οικονομικής Ανάπτυξης του Δήμου, η οποία αναφέρει τα εξής:

A) Νομοθετικό Πλαίσιο

1) Σύμφωνα με το άρθρο 51 του Ν. 4849/21,

«Άρθρο 51 Θέσεις άσκησης στάσιμου εμπορίου

1. Οι θέσεις άσκησης στάσιμου εμπορίου βρίσκονται σε υπαίθριους δημόσιους ή δημοτικούς ή ιδιόκτητους ή μισθωμένους ή ιδιωτικούς χώρους.

2. **Με απόφαση του Δήμου**, εντός των ορίων του οποίου χορηγείται η θέση δραστηριοποίησης στο στάσιμο εμπόριο, **βάσει αντίστοιχης χωροταξικής μελέτης, καθορίζονται ελάχιστες αποστάσεις των θέσεων δραστηριοποίησης των πωλητών:** **α) μεταξύ τους,**

β) από καταστήματα πώλησης συναφών προϊόντων,

γ) από σταθμούς για την εξυπηρέτηση επιβατών του αστικού, του προαστιακού σιδηρόδρομου και των υπεραστικών λεωφορείων,

δ) από οργανωμένους και επισκέψιμους αρχαιολογικούς χώρους, μουσεία, μνημεία και εκκλησίες,

ε) από οργανωμένες ξενοδοχειακές μονάδες, εισόδους σχολείων, νοσοκομείων, και

στ) από δημοτικές και υπαίθριες λαϊκές αγορές.

3. Για τη χωροθέτηση των θέσεων δραστηριοποίησης στο στάσιμο εμπόριο λαμβάνονται υπόψη η ομαλή πρόσβαση σε κατοικίες και επιχειρήσεις, η ανεμπόδιστη διέλευση ατόμων με κινητικά προβλήματα και οι επιπτώσεις στην κυκλοφορία πεζών και οχημάτων.

4. Κάθε θέση μπορεί να παραχωρείται σε περισσότερους από έναν πωλητές για διαφορετικά διαστήματα του έτους ή για διαφορετικές ημέρες ή ώρες δραστηριοποίησης. Δεν επιτρέπεται η ταυτόχρονη δραστηριοποίηση περισσότερων του ενός πωλητών στην ίδια θέση.

5. Κατ' εξαίρεση, ο Δήμος μπορεί να χορηγεί επιπρόσθετες προσωρινές θέσεις δραστηριοποίησης στο στάσιμο εμπόριο:

α) Από τον μήνα Μάιο έως και τον μήνα Σεπτέμβριο:

αα) σε ανέργους για παρασκευή και διάθεση πρόχειρων γευμάτων,

αβ) σε υφιστάμενους κατόχους άδειας και θέσης δραστηριοποίησης στο στάσιμο εμπόριο ή δικαιώματος για πλανόδια δραστηριοποίηση, στον οικείο Δήμο, αποκλειστικά για τη λειτουργία κινητής καντίνας ή φορητής εγκατάστασης έψησης,

β) στη περίπτωση διοργάνωσης εκθέσεων, αθλητικών, ψυχαγωγικών, πολιτιστικών και καλλιτεχνικών εκδηλώσεων, σε υφιστάμενους κατόχους άδειας και θέσης δραστηριοποίησης στο στάσιμο εμπόριο ή δικαιώματος δραστηριοποίησης στο πλανόδιο εμπόριο, στον οικείο Δήμο, αποκλειστικά για τη λειτουργία κινητής καντίνας, φορητής εγκατάστασης έψησης για τη διάθεση τροφίμων και ποτών στο πλαίσιο της εκδήλωσης.

6. ...7...8...»

2) Ακόμη, στο άρθρο 50 και στην περ. β' της παρ. 1 ορίζεται ότι:

«Άρθρο 50 Πωλητές που δραστηριοποιούνται στο στάσιμο εμπόριο

1. Στο στάσιμο εμπόριο μπορούν να δραστηριοποιούνται ως πωλητές:

α) ...β) Σε ιδιωτικό χώρο:

βα) πωλητές που λειτουργούν κινητές καντίνες, με την έννοια της περ. 21 του άρθρου 2, εφόσον έχουν ακολουθήσει τη διαδικασία γνωστοποίησης του ν. 4442/2016 (Α' 230) και **τηρούν τις ελάχιστες αποστάσεις βάσει των αποφάσεων της παρ. 2 του άρθρου 51** και της παρ. 9 του άρθρου 67

ββ)....

γ...»

Β) Ιστορική νομοθετική εξέλιξη

Η απόσταση των στάσιμων δραστηριοτήτων υπαιθρίου εμπορίου από συγκεκριμένες κοινωνικές, θεσμικές ή οικονομικές δραστηριότητες, είναι διαχρονική μέριμνα του νομοθέτη.

1. Ο Ν. 4497/17

Ήδη με το Ν. 4497/17 που κατήργησε ο Ν. 4849/21, προβλέπονταν ως ελάχιστες αποστάσεις :

- **Για τις περιπτώσεις (β) (γ) (δ), (ε)** όπως αναφέρονται στην ενότητα Α-1, **τα 50 μέτρα**
- **Για την περίπτωση (α)** όπως αναφέρονται στην ενότητα Α-1, ανάλογα με το αν αφορά την Αττική και Δήμους με πληθυσμό πάνω από 50.000 κατοίκους ή κάτω από αυτά τα όρια πληθυσμού τα 300 η τα 150 μέτρα αντίστοιχα.
- Για την περίπτωση **(στ)**, όπως αναφέρονται στην ενότητα Α-1, με βάση τα ίδια κριτήρια, τα 100 και 50 μέτρα αντίστοιχα.

2. Ο Ν. 4264/14

Ενδεικτικά, ο αμέσως προηγούμενος του Ν. 4497/17 νόμος, όριζε ότι οι θέσεις του στάσιμου εμπορίου θα έπρεπε :

Α) να βρίσκονται **«εκτός» περιοχών που γειτνιάζουν ή ευρίσκονται σε μικρή απόσταση** από οργανωμένες ξενοδοχειακές μονάδες, μπροστά από την είσοδο εμπορικών καταστημάτων και εισόδους αρχαιολογικών χώρων, μουσείων, μνημείων και εκκλησιών,

Β) ενώ ως προς τις ελάχιστες αποστάσεις **από τα άκρα των τα άκρα των δημοτικών και λαϊκών αγορών** η ελάχιστη απόσταση οριζόταν συγκεκριμένα στα 300 μέτρα για τους δήμους του λεκανοπεδίου Αττικής και όσους είχαν πληθυσμό πάνω από πενήντα χιλιάδες (50.000) κατοίκους, ενώ σε κάθε άλλη περίπτωση, οριζόταν τα 150 μέτρα.

Παρατηρούμε ότι οι αποστάσεις αυτές:

- Παρέμεναν σταθερές στα 300 και 150 μέτρα ως προς τα άκρα των δημοτικών και λαϊκών αγορών
- Ενώ ως προς τα λοιπά σημεία ενδιαφέροντος στο Ν. 4264/14 οριζόταν με γενικόλογό τρόπο («εκτός» περιοχών που γειτνιάζουν ή ευρίσκονται σε μικρή απόσταση) στο δε Ν. 4497/17 οριζόταν συγκεκριμένες αποστάσεις (50 μέτρα).

Γ) Αιτιολογική Έκθεση και Νομοθετική Ερμηνεία

1. Γενικά για το Στάσιμο Εμπόριο

Το στάσιμο εμπόριο αποτελεί μία παραδοσιακή μορφή άσκησης υπαιθρίου, ασκούμενη τόσο από επαγγελματίες, οι οποίοι επιλέγονται με μία περιοριστική διαδικασία μοριοδότησης με βάση κοινωνικά κριτήρια, όσο και από παραγωγούς.

Περαιτέρω, το στάσιμο εμπόριο **αποτελεί μορφή άσκησης εμπορικής δραστηριότητας με προνομιακό χαρακτήρα**, αντιδιαστελλόμενη από το στεγασμένο εμπόριο, καθώς σε αυτό αποδίδονται δικαιώματα άσκησης εμπορικών δραστηριοτήτων, με κοινωνικά και άλλα προστατευτικού χαρακτήρα κριτήρια, σε προνομιακούς κοινόχρηστους – κατά κανόνα – χώρους και

συνήθως έναντι χαμηλού - αναλογικώς - αντιτίμου, χωρίς την επίδραση των οικονομικών προσφορών της ελεύθερης οικονομίας και χωρίς την ανάγκη ουσιώδους επένδυσης και λήψης υψηλού ρίσκου από τους τελικούς δικαιούχους.

Ως αντιστάθμισμα αυτής της προνομιακής εμπορικής δραστηριότητας, τίθενται περιορισμοί κατά κανόνα από το νομοθέτη και κατά δεύτερο λόγο από την κανονιστική διοίκηση, η οποία εν προκειμένω και όσο αφορά στο στάσιμο εμπόριο είναι οι Δήμοι της χώρας.

2. Οι ελάχιστες αποστάσεις

2.1. Ως ουσιώδεις περιορισμοί για την άσκηση στάσιμων δραστηριοτήτων υπαιθρίου εμπορίου, **τίθενται οι ελάχιστες αποστάσεις** που αυτοί οι χώροι (θέσεις στάσιμου εμπορίου) θα πρέπει να πληρούν από άλλες οικονομικές και λοιπές δραστηριότητες.

2.2. Έτσι, με το παρόν νομοθετικό πλαίσιο του Ν. 4849/21 και τις ως άνω διατάξεις ο προσδιορισμός αυτών των ελαχίστων αποστάσεων αποδίδεται για πρώτη φορά στους Δήμους, οι οποίοι προσδιορίζοντας τις θέσεις στάσιμου εμπορίου τις ευρισκόμενες σε κοινόχρηστο χώρο, αλλά – όπως αναφέρεται ειδικώς και πιο κάτω – και χορηγώντας άδειες άσκησης στάσιμου εμπορίου για καντίνες σε ιδιωτικό χώρο, λαμβάνουν υπόψη τις ελάχιστες αυτές αποστάσεις που οι ίδιοι με κανονιστικές τους πράξεις ορίζουν εκ των προτέρων. **Οι ελάχιστες αυτές αποστάσεις νοούνται ως αποστάσεις από χώρους και σημεία όπου αναπτύσσονται και ασκούνται άλλες κοινωνικές, θρησκευτικές, οικονομικές και άλλες δραστηριότητες**, χώροι και σημεία τα οποία θα ονομάσουμε ως «**σημεία ενδιαφέροντος**» και τα οποία ορίζει επ' ακριβώς ο ίδιος ο νόμος.'

2.3. Τέλος, οι αποστάσεις αυτές νοούνται μετρούμενες σε μέτρα και σε ευθεία γραμμή από τα όρια των οικοπέδων αφενός των σημείων ενδιαφέροντος αι αφετέρου των ιδιωτικών χώρων των ενδιαφερομένων.

3. Τα «σημεία ενδιαφέροντος»

Τα σημεία αυτά «ενδιαφέροντος» σύμφωνα με το νόμο, ορίζονται με περιοριστικό τρόπο και είναι τα εξής:

- α)** Οι αποστάσεις μεταξύ των θέσεων στάσιμου εμπορίου (είτε όμοιων ή ανόμοιων ειδών)
- β)** Οι αποστάσεις των θέσεων στάσιμου εμπορίου από καταστήματα πώλησης συναφών προϊόντων
- γ)** Οι αποστάσεις αυτών από σταθμούς για την εξυπηρέτηση επιβατών του αστικού, του προαστιακού σιδηρόδρομου και των υπεραστικών λεωφορείων,
- δ)** Οι αποστάσεις αυτών από οργανωμένους και επισκέψιμους αρχαιολογικούς χώρους, μουσεία, μνημεία και εκκλησίες,
- ε)** Οι αποστάσεις αυτών από οργανωμένες ξενοδοχειακές μονάδες, εισόδους σχολείων, νοσοκομείων
- στ)** από δημοτικές και υπαίθριες λαϊκές αγορές.

Τα «σημεία ενδιαφέροντος» διακρίνονται σε δύο κατηγορίες:

- 1) Τα «**σταθερά**» ή «**σχεδόν σταθερά**» **σημεία** (α, γ, δ, ε, στ)
- 2) Τα «**ασταθή, μη προκαθορισμένα σημεία**» (β τα «καταστήματα πώλησης συναφών προϊόντων»)

4. Τα είδη του στάσιμου εμπορίου.

Όπως προκύπτει από τις αναφερόμενες πιο πάνω διατάξεις, οι ελάχιστες αποστάσεις αφορούν αφενός τα παραπάνω «σημεία ενδιαφέροντος» και αφετέρου **τις θέσεις στάσιμου εμπορίου οι οποίες και αποτελούν αντικείμενο «προστασίας»** από το νομοθέτη. Μπορούμε να διακρίνουμε τις θέσεις αυτές :

A) Θέσεις σε κοινόχρηστο χώρο (οριζόμενα από το Δήμο, αν και μόνο αν ο Δήμος επιθυμεί)

αα) Με αντικείμενο κινητή καντίνα

ββ) Με αντικείμενο άλλα είδη κατά περίπτωση (π.χ. μαναβική και λοιπά είδη παραγωγού, είδη λαϊκής τέχνης, κ.ο.κ.)

B) Θέσεις σε ιδιωτικό χώρο (οριζόμενα από την ελεύθερη βούληση των ιδιωτών, ήτοι του εκμισθωτή του χώρου και μισθωτή επιχειρηματία), μόνο για αντικείμενο «κινητή καντίνα».

Κατά τη βούληση των αρμοδίων οργάνων οι ελάχιστες αποστάσεις θα μπορούσαν να είναι είτε **ενιαίες** (δηλαδή ίδιες ανεξαρτήτως διάκριση του χώρου ή του αντικειμένου πώλησης) είτε **διαφοροποιημένες** κατά βούληση :

- ο Είτε ως προς το κοινόχρηστο – ιδιωτικό χώρο
- ο Είτε ως προς τον αντικείμενο, ήτοι μεταξύ «καντίνας» και λοιπών ειδών κατά περίπτωση (στο βαθμό που τα λοιπά είδη πλην καντίνας είναι επιτρεπτά μόνο σε κοινόχρηστο χώρο).

5. Ειδικώς η κινητή καντίνα ως μορφή στάσιμου εμπορίου σε ιδιωτικό χώρο.

Περαιτέρω, ο καθορισμός των ελάχιστων αποστάσεων, σύμφωνα με το ως άνω διατάξεις του άρθρου 50 παρ. 1, θα αφορά για πρώτη φορά και την δραστηριότητα της **στάσιμης καντίνας σε ιδιωτικό χώρο** με βάση τη ρητή απαίτηση του νομοθέτη.

Σύμφωνα με την διάταξη, η μέριμνα του νομοθέτη και κατ'επέκταση του εκάστοτε Δήμου θα αφορά όχι μόνο τις ελάχιστες αποστάσεις των θέσεων στάσιμου εμπορίου τις ευρισκόμενες σε χώρο κοινόχρηστο ή δημοτικό ή δημόσιο (ιδιόκτητο ή μισθωμένο), αλλά και τις αντίστοιχες αποστάσεις **των ιδιωτικών χώρων στάσιμου εμπορίου** από τα ίδια ως άνω σημεία ενδιαφέροντος, **μόνο – όμως- όταν αυτοί οι χώροι αφορούν την δραστηριοποίηση κινητής καντίνας** ως στάσιμη υπαίθρια δραστηριότητα, με την έννοια της περ. 21 του άρθρου 2, εφόσον έχουν ακολουθήσει τη διαδικασία γνωστοποίησης του ν. 4442/2016 (Α' 230), με προφανή στόχο να προστατευθούν τα ως άνω σημεία και χώροι, ήτοι η στεγασμένη δραστηριότητα, αλλά και οι λοιπές ρητά αναφερόμενες δραστηριότητες από την άσκηση του στάσιμου εμπορίου με αντικείμενο καντίνα, όπως ορίζεται στις οικείες διατάξεις.

Επιπροσθέτως, θα πρέπει να παρατηρήσουμε ότι παρά το γεγονός ότι η θέσπιση «ελαχίστων αποστάσεων» και για το στάσιμο εμπόριο σε ιδιωτικό χώρο, αποτελεί μία καινοτομία, η **μέριμνα αυτή δεν είναι πρωτοεμφανιζόμενη**. Ήδη στα πλαίσια του Π.Δ. 180/79 θεσπίζεται η δυνητική άρνηση χορήγησης βεβαίωσης εγκατάστασης επιχειρήσεων υγειονομικού ενδιαφέροντος, που δραστηριοποιούνται στο τομέα της πώλησης ποτών (π.χ. καφέ, καφενεία, μπαρ κ.ο.κ.), αν αυτές οι επιχειρήσεις βρίσκονται σε απόσταση μικρότερη των 50 μέτρων από συγκεκριμένα – παρόμοια -σημεία ενδιαφέροντος.

Η διαφορά έγκειται στην θέσπιση ελαχίστων αποστάσεων μεταξύ άλλων **και από ομοειδείς επιχειρήσεις, αλλά και μεταξύ αλλήλων**, αναδεικνύοντας για αυτή τη μορφή εμπορικής δραστηριότητας - που αφορά ειδικά έναν τομέα που προσομοιάζει με «πρόχειρη εστίαση» -

ιδιαίτερο ενδιαφέρον και μέριμνα, ώστε η οικονομική ελευθερία εκφραζόμενη μέσω της ανάπτυξης επιχείρησης εστίασης σε ιδιωτικό χώρο, όταν αυτή έχει τον χαρακτήρα της «καντίνας», δηλαδή μιας μη σταθερής δραστηριότητας εστίασης, που δεν αποτελεί στεγασμένο εμπόριο, δεν ασκείται σε κτίσμα, ούτε απαιτεί υψηλής έντασης επένδυση και εγγυήσεις ασφάλειας. Η μέριμνα αυτή προκύπτει και από το γεγονός ότι όπως αναφέρεται στην οικεία θέση (άρθρο 50 παρ. 1 εδ. β), η παραπάνω δραστηριότητα σε ιδιωτικό χώρο, αναμένεται να τεθεί υπό πρόσθετους περιορισμούς, καθώς στην παρ. 9 του άρθρου 67 του Ν. 4849/21 προβλέπεται η έκδοση υπουργικής απόφασης που θα εξειδικεύονται οι όροι και οι προϋποθέσεις γνωστοποίησης καντινών σε ιδιωτικό χώρο. Η πρόθεση του νομοθέτη να ρυθμίσει ειδικώς τα παραπάνω ζητήματα καντινών σε ιδιωτικό χώρο, μη αρκούμενος στις διατάξεις του Ν. 4442/16, υποδηλώνει την πρόθεση του, να διαφοροποιηθεί η αντιμετώπιση αυτών από την διοίκηση.

Δ) ΧΩΡΟΤΑΞΙΚΑ ΔΕΔΟΜΕΝΑ ΚΑΙ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

Τα χωροταξικά δεδομένα και στοιχεία σχετίζονται με τα «σταθερά» ή «σχεδόν σταθερά» σημεία ενδιαφέροντος (βλ. Γ3) και αποτυπώνονται στους επισυναπτόμενες χάρτες και έγγραφα. Λοιπά χωροταξικά στοιχεία που σχετίζονται με τις χρήσεις γής σε έναν οικισμό, ελέγχονται de facto, ανά περίπτωση, σύμφωνα με τα παρακάτω.

1° στάδιο ελέγχου

Σύμφωνα με τον χάρτη του Γ.Π.Σ. της Κ. Άγρα και το αρ. 8590/4-7-2023 έγγραφο της Πολεοδομίας, **επισημαίνονται τα «σταθερά σημεία» ενδιαφέροντος** στον εν λόγω οικισμό και λαμβάνοντας υπόψη την προτεινόμενες αποστάσεις, διαμορφώνεται ο **εναπομείναν επιτρεπτός χώρος άσκησης** των παραπάνω δραστηριοτήτων. Στους επισυναπτόμενες χάρτες αποτυπώνονται ενδεικτικά οι επιτρεπτοί χώροι άσκησης των δραστηριοτήτων στάσιμου εμπορίου λαμβάνοντας υπόψη τις ελάχιστες αποστάσεις από τα «σταθερά» σημεία ελέγχου με **«ενδεικτικές αποστάσεις»** σε μέτρα πέντε (5) από τα σημεία (α), πενήντα (50) από τα σημεία (γ, δ, ε), και εκατόν πενήντα (150) μέτρα από το σημείο (στ) (βλ. παρ. Γ-3 και σχετικό πίνακα στο τέλος της ενότητας). Συναφώς νοείται ότι εκτός του Γ.Π.Σ. δεν υπάρχουν περιορισμοί από πολεοδομικής άποψης.

2ο στάδιο ελέγχου (έλεγχος επιτρεπών χρήσεων γης)

Σε αυτό το στάδιο και εφόσον μία αιτούμενη δραστηριότητα δεν κωλύεται από το πρώτο στάδιο ελέγχου, ζητείται η προβλεπόμενη από το νόμο **βεβαίωση χρήσης γης** από την οικεία Πολεοδομία.

3° στάδιο ελέγχου

Στο στάδιο αυτό ερευνάται η τήρηση ελάχιστων αποστάσεων από τα **«ασταθή, μη προκαθορισμένα σημεία» ενδιαφέροντος**, δηλαδή από καταστήματα ομοειδή (β), οι οποίες αποστάσεις είναι μη εκ των προτέρων γνωστές και ελέγχονται κάθε φορά (βλ. Γ και επ ενότητα). με **«ενδεικτική απόσταση»** τα πενήντα (50) μέτρα από τα σημεία (β).

Ε) Συμπεράσματα – Εισηγητικό Μέρος

1.) Παρατηρούμε την διαχρονική μέριμνα του νομοθέτη να «διαφυλάξει» συγκεκριμένες δραστηριότητες και χώρους από την δραστηριότητα του στάσιμου εμπορίου. Οι λόγοι της μέριμνας αυτής είναι :

A) αφενός η **όχληση** που η δραστηριοποίηση του στάσιμου εμπορίου μπορεί να προξενήσει (θόρυβος, παρεμπόδιση κ.ο.κ.)

B) η **ιδιαιτερότητα των απειλούμενων δραστηριοτήτων** ως προς την εν γένει αισθητική (π.χ. εκκλησία, μουσείο κ.ο.κ.)

Γ) η **δημιουργία συνθηκών αθέμιτου ανταγωνισμού** με τις δραστηριότητες του εμπορίου (στεγασμένου ή λαϊκών αγορών).

Επίσης παρατηρούμε την **αδυναμία ακριβούς προσδιορισμού των αποστάσεων αυτών από τον νομοθέτη**. Αυτός είναι και ο προφανής λόγος της συγκεκριμένης νομοθετικής εξουσιοδότησης, προς την τοπική αυτοδιοίκηση, η οποία, στα πλαίσια των αρχών της εγγύτητας και της αμεσότητας, αλλά και λόγω της γνώσης των ιδιαιτεροτήτων της εκάστοτε κοινότητας και οικισμού ως ζητημάτων τοπικού χαρακτήρα, είναι εξ αντικειμένου σε θέση να προσδιορίσει με ασφαλέστερο τρόπο τις αποστάσεις αυτές.

2) Ο καθορισμός των ελαχίστων αποστάσεων αποτελεί κανονιστική αρμοδιότητα της διοίκησης, που κατ' εξαίρεση της εν γένει δυνητικού χαρακτήρα της κανονιστικής δράσης, θα πρέπει να εκληφθεί ότι έχει εξ αντικειμένου **μία μορφή υποχρεωτικότητας**, δεδομένου ότι ελλείπει αυτών των περιορισμών, η άσκηση των μελλοντικών δραστηριοτήτων που περιγράφηκαν, δεν θα μπορούν να ασκηθούν ή άλλως θα ασκούνταν απολύτως ελεύθερα χωρίς περιορισμούς, κάτι που ο ιστορικός νομοθέτης, όπως και ο ισχύον νόμος δεν θέλησε σε καμία περίπτωση.

3) Η θέσπιση των ελαχίστων αποστάσεων θα **πρέπει να λάβει υπόψη** της :

A) τα δεδομένα του *ιστορικού νομοθέτη*

B) τα δεδομένα που απορρέουν από την *χωροταξική μελέτη* (π.χ. χρήσεις γης, συγκέντρωση εμπορικών δραστηριοτήτων, ο ιδιαίτερος χαρακτήρας κάθε περιοχής κ.ο.κ.).

Γ) τις *γνώμες σχετικών φορέων*, οι οποίες ναι μεν δεν προτείνονται στο νόμο, αλλά η αναζήτησή τους προβλέπεται στη γενικές διατάξεις στα πλαίσια της κανονιστικής δράσης των Δήμων.

4) Επίσης η θέσπιση των ελαχίστων αποστάσεων **μπορεί να διαφοροποιείται ανάλογα** με την Κοινότητα ή τον οικισμό, τον κοινόχρηστο ή ιδιωτικό χαρακτήρα της θέσης άσκηση στάσιμου εμπορίου ή το αντικείμενο της δραστηριοποίησης, αν και η επισπεύδουσα υπηρεσία θεωρεί ότι για λόγους απλότητας, καλό είναι η διαφοροποίηση - αν υπάρχει - να αφορά μόνο ως προς την Κοινότητα (Π. Άγιος - Έδεσσα).

5) Σε κάθε περίπτωση ο καθορισμός των ελαχίστων αποστάσεων θα πρέπει να ληφθεί **υπό το πρίσμα της αρχής της αναλογικότητας**, ώστε οι περιορισμοί να μην καθιστούν την μελλοντική περιοριζόμενη δραστηριότητα απρόσφορη και ατελέσφορη από πλευράς οικονομικής επιβίωσης.

6) Οι ρυθμίσεις της παρούσας, ελλείπει ρήτρας αναδρομικότητας, **αφορούν μόνο το μέλλον**, ήτοι θέσεις και άδειες που θα εκδοθούν από τη θέση της παρούσας σε ισχύ και εντεύθεν.

7) Ως **καταστήματα «πώλησης συναφών προϊόντων»** κατά την έννοια του άρθρου 3 της του εισαγωγικού μέρους παρούσας, νοούνται :

A) για προϊόντα κατηγορίας **«φρούτα και λαχανικά»** (είτε αφορά παραγωγική άδεια είτε επαγγελματική άδεια στασίμου εμπορίου), οποιοδήποτε οπωρολαχανοπωλείο με Κ.Α.Δ. τάξης και κατηγορίας **47.21.1** ήτοι Λιανικό εμπόριο φρούτων και λαχανικών σε εξειδικευμένα καταστήματα ή παντοπωλείο ή σουπερ μάρκετ μάρκετ με ενσωματωμένο αντίστοιχο τμήμα πώλησης.

B) για προϊόντα που αφορούν **«καντίνες»**, όλες οι επιχειρήσεις εστίασης με Κ.Α.Δ. τάξης 56, δεδομένου ότι η καντίνα δύναται να προσφέρει τόσο «πρόχειρα γεύματα» κατά την έννοια της σχετικής υγειονομικής διάταξης, όσο και ποτά, συμπεριλαμβανομένου καφέ, σοκολάτας κ.ο.κ.

8) Οι παρακάτω περιορισμοί **δεν ασκούν επιρροή σε άλλους περιορισμούς** που τίθενται από άλλες ειδικές διατάξεις (π.χ. Κ.Ο.Κ., Ν.Ο.Κ. κ.ο.κ.) οι οποίοι υπερισχύουν.

9) Σε περίπτωση γειννίασης με δημοτική, επαρχιακή ή άλλη οδό, να ζητείται η **γνωμοδότηση της υπηρεσίας Τροχαίας**, ως προς τις επιπτώσεις του αιτήματος στην ασφάλεια της κυκλοφορίας πεζών και οχημάτων και τον συναφή κίνδυνο ατυχήματος.

Κατόπιν αυτού, παρακαλούμε για την παροχή «πρότασης» από το Συμβούλιό σας, προς την Επιτροπή Ποιότητας Ζωής και το Δημοτικό Συμβούλιο, στα πλαίσια της αρμοδιότητάς σας, με αναφορά σε συγκεκριμένες αποστάσεις (σε μέτρα και μετρούμενα σε ευθεία γραμμή από τα εξωτερικά όρια των εκάστοτε οικοπέδων) από τα «σημεία ενδιαφέροντος» όπως αναφέρονται πιο κάτω (ΑΚΟΛΟΥΘΕΙ ΠΙΝΑΚΑΣ ΜΕ ΤΑ ΣΗΜΕΙΑ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΡΟΤΑΣΗ ΤΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ)

ΣΗΜΕΙΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝΤΟΣ ΤΟ ΝΟΜΟΥ	ΓΙΑ ΘΕΣΕΙΣ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΕΣ	ΓΙΑ ΙΔΙΩΤΙΚΟ ΧΩΡΟ	ΠΡΟΤΑΣΗ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑΣ
<i>Οι αποστάσεις μεταξύ των θέσεων στάσιμου εμπορίου (είτε όμοιων ή ανόμοιων ειδών)</i>	Σε απόσταση πέντε (5) μέτρων έκαστος, ώστε να υπάρχει μία ελάχιστη λειτουργικότητα	Χωρίς περιορισμό	
<i>Οι αποστάσεις των θέσεων στάσιμου εμπορίου από καταστήματα πώλησης συναφών προϊόντων</i>	Τουλάχιστον πάνω από 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)		
<i>Οι αποστάσεις αυτών από σταθμούς για την εξυπηρέτηση επιβατών του αστικού, του προαστιακού σιδηρόδρομου και των υπεραστικών λεωφορείων,</i>	Τουλάχιστον πάνω από 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)		
<i>Οι αποστάσεις αυτών από οργανωμένους και επισκέψιμους αρχαιολογικούς χώρους, μουσεία, μνημεία και εκκλησίες,</i>	Τουλάχιστον πάνω από 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)		
<i>Οι αποστάσεις αυτών από οργανωμένες ξενοδοχειακές μονάδες, εισόδους σχολείων, νοσοκομείων</i>	Τουλάχιστον πάνω από 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)		
<i>από δημοτικές και υπαίθριες λαϊκές αγορές.</i>	Τουλάχιστον πάνω από 150 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)		

ΣΤ) Ως προς το διοικητικό μέρος, ο αιτούντας την σχετική δραστηριότητα υποβάλλει μαζί με την σχετική αίτηση για τη χορήγηση βεβαίωσης εγκατάστασης τοπογραφικό όπου θα αποτυπώνεται η θέση της δραστηριότητας και **υπεύθυνη δήλωση του μηχανικού** στην οποία θα δηλώνεται ότι η απόσταση της εγκατάστασης από τα σημεία ενδιαφέροντος. Θα ακολουθεί αυτεπάγγελτος δειγματοληπτικός έλεγχος από την υπηρεσία στο 30% των δηλώσεων.

Κατόπιν των ανωτέρω, ο Πρόεδρος κάλεσε τα μέλη της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής να αποφασίσουν σχετικά.

Η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής μετά από διαλογική συζήτηση, αφού άκουσε τον Πρόεδρό της κι αφού έλαβε υπόψη αριθ. 8621/4-7-2023 εισήγηση της Διεύθυνσης Προγραμματισμού, Οργάνωσης Πληροφορικής και Τοπικής Οικονομικής Ανάπτυξης του Δήμου, την αριθ. 3/2023 απόφαση της Κοινότητας Άγρα, την αριθ. 2/2022 απόφαση του δημοτικού Συμβουλίου του δήμου Έδεσσας, καθώς και τις σχετικές διατάξεις του άρθρου 73 του Ν. 3852/2010(ΦΕΚ Α' 87) «Νέα Αρχιτεκτονική της Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 40

παρ. 3 του Ν. 4735/2020 (ΦΕΚ Α'197) «Τροποποίηση του Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας, νέο πλαίσιο επιλογής διοικήσεων στον δημόσιο τομέα, ρύθμιση οργανωτικών θεμάτων της Γενικής Γραμματείας Ιθαγένειας και της Γενικής Γραμματείας Ανθρώπινου Δυναμικού Δημόσιου Τομέα του Υπουργείου Εσωτερικών, ρυθμίσεις για την αναπτυξιακή προοπτική και την εύρυθμη λειτουργία των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και άλλες διατάξεις»,

Αποφασίζει ομόφωνα

Εισηγείται, θετικά, στο Δημοτικό Συμβούλιο την επέκταση της αριθ. 92/2022 απόφασής του, σχετικά με τον καθορισμό ελάχιστων αποστάσεων των σημείων άσκησης στάσιμου εμπορίου από άλλα σημεία νομοθετικού ενδιαφέροντος των Κοινοτήτων Έδεσσας και Αγίου Αθανασίου και σε λοιπές Κοινότητες και Οικισμούς του Δήμου μας, εφόσον προηγείται θετική γνωμοδότηση των Συμβουλίων των Κοινοτήτων.

Συγκεκριμένα, εισηγείται, θετικά, την επέκταση της ισχύος της αριθ. 92/2022 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Έδεσσας για τη Δημοτική Κοινότητα Άγρα, όπως αναφέρεται στον ακόλουθο πίνακα

ΣΗΜΕΙΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝΤΟΣ ΤΟ ΝΟΜΟΥ	ΓΙΑ ΘΕΣΕΙΣ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΕΣ	ΓΙΑ ΙΔΙΩΤΙΚΟ ΧΩΡΟ	ΠΡΟΤΑΣΗ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑΣ
Οι αποστάσεις μεταξύ των θέσεων στάσιμου εμπορίου (είτε όμοιων ή ανόμοιων ειδών)	Σε απόσταση πέντε (5) μέτρων έκαστος, ώστε να υπάρχει μία ελάχιστη λειτουργικότητα	Χωρίς περιορισμό	Κρίνεται ότι η ελάχιστη απόσταση πέντε μέτρων είναι αρκετή. Άλλωστε, προστατευόμενες είναι οι επιχειρήσεις στεγασμένου εμπορίου και όχι το ανάποδο.
Οι αποστάσεις των θέσεων στάσιμου εμπορίου από καταστήματα πώλησης συναφών προϊόντων	Τουλάχιστον πάνω από 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)		Η κρίση ενέχει υψηλό βαθμό υποκειμενικότητας.
Οι αποστάσεις αυτών από σταθμούς για την εξυπηρέτηση επιβατών του αστικού, του προαστιακού σιδηρόδρομου και των υπεραστικών λεωφορείων,	Τουλάχιστον πάνω από 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)		Προς τούτο υιοθετείται η καταγεγραμμένη σε παλαιότερο νομοθετικό πλαίσιο απόσταση, προτείνεται ελάχιστη απόσταση 50 μέτρων
Οι αποστάσεις αυτών από οργανωμένους και επισκέψιμους αρχαιολογικούς χώρους, μουσεία, μνημεία και εκκλησίες,	Τουλάχιστον πάνω από 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)		
Οι αποστάσεις αυτών από οργανωμένες ξενοδοχειακές	Τουλάχιστον πάνω από 50 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)		

μονάδες, εισόδους σχολείων, νοσοκομείων		
από δημοτικές και υπαίθριες λαϊκές αγορές.	Τουλάχιστον πάνω από 150 μέτρα (σε αρμονία με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο)	ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ

Η παρούσα απόφαση πήρε αριθμό 22/2023.

Αφού συντάχθηκε και αναγνώσθηκε το πρακτικό αυτό, υπογράφεται ως κατωτέρω.

Εφόσον δεν υπήρχε άλλο θέμα για συζήτηση, η συνεδρίαση έληξε 14:15.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΕΠΖ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΛΑΜΠΡΟΠΟΥΛΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ
Μαρία Κατσάρα-Βλάχου, Δημήτριος Γιώγας,
Σωτήριος Μούκας, Αναστάσιος Δίου,

Ακριβές Απόσπασμα
Έδεσσα 12/7/2023

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΕΠΖ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΛΑΜΠΡΟΠΟΥΛΟΣ

Αποδέκτες προς ενέργεια:

- Γραμματεία Δημοτικού Συμβουλίου
- Προϊστάμενο Τμήματος Αδειοδοτήσεων και Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων, κ. Βιληγέννη Ε.

Αποδέκτες προς κοινοποίηση:

- Προϊστάμενο Διεύθυνσης Προγραμματισμού, Οργάνωσης Πληροφορικής και Τοπικής Οικονομικής Ανάπτυξης, κ. Δ. Μεταξάς